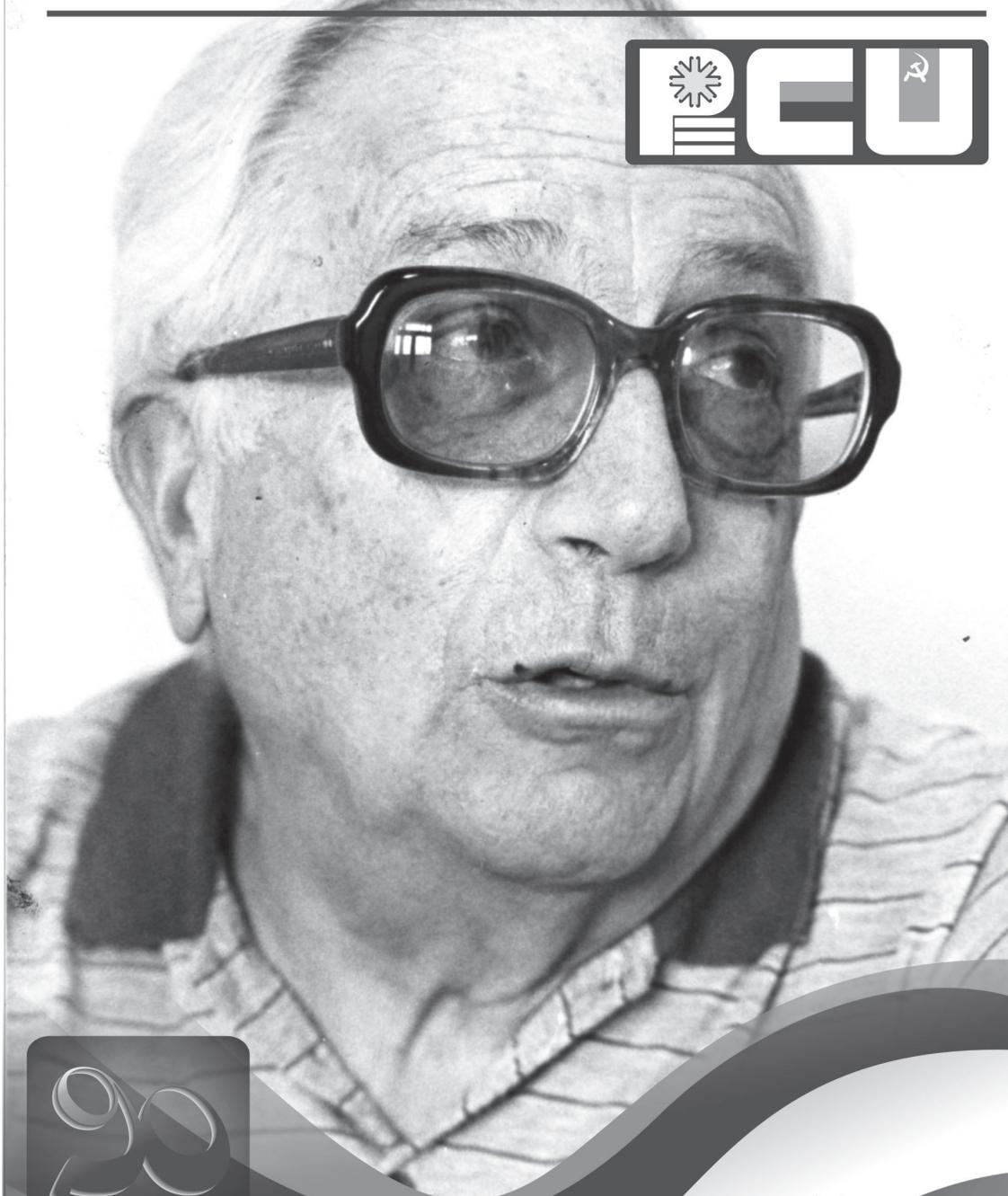


BASES DE DISCUSION AL XXIX CONGRESO
3, 4 Y 5 DE DICIEMBRE DE 2010 "ING. JOSÉ LUIS MASSERA"



1001



INDICE

INTRODUCCIÓN.....	pág.3
CRITERIOS DE GENERALES PARA LA PARTICIPACIÓN EN EL XXIX CONGRESO.....	pág. 9
BASES DE DISCUSIÓN DEL XXIX CONGRESO.....	pág. 11
CAPITULO I: SITUACIÓN INTERNACIONAL.....	pág. 11
CAPITULO II: EL URUGUAY Y EL GOBIERNO DEL FA.....	pág. 22
CAPITULO III: EL PARTIDO.....	pág. 44
CAPITULO IV: PLATAFORMA INMEDIATA.....	pág. 60
GLOSARIO.....	pág. 62

INTRODUCCIÓN

Este año se cumple el 90 aniversario del Partido Comunista de Uruguay. A partir de las repercusiones que a nivel mundial tuvo la Revolución Rusa de 1917, desde su nacimiento el PCU ha estado enraizado en la mejor historia de nuestro pueblo, uniendo dialécticamente la solidaridad internacionalista con la lucha por profundizar la democracia, por avanzar en la construcción y el fortalecimiento de las herramientas populares, sociales y políticas.

Se cumplen también este 2010, 55 años de la elaboración de la teoría de la revolución uruguaya que ha servido de guía para la acción de nuestro PCU y que *ha sido confirmada por el desarrollo del acontecer histórico en nuestro país y en el continente.*

Los comunistas uruguayos nos encaminamos a un proceso de discusión congresal en el marco de un nuevo periodo de gobierno del FA. Se abren enormes perspectivas para nuestro pueblo y por tanto es necesario que nuestro Partido dé el salto en calidad que la etapa amerita. Desde el anterior Congreso hemos crecido en número y en organización, tenemos mayores responsabilidades en diferentes ámbitos, pero aún no hemos superado superar las falencias detectadas ya en el V Congreso Extraordinario.



José Luis Massera

Para facilitar la discusión de los organismos, se exponen a continuación algunos ejes principales del documento. La lectura y análisis de esta introducción es condición necesaria pero no suficiente para la discusión de los organismos, que en la mayor medida de sus posibilidades deberán abordar el conjunto del documento y aportar hacia los debates del Congreso a partir de las bases más amplias que allí se contienen.

ABORDANDO HACIA LAS TESIS

A- El contenido de la época

Estamos en una época de tránsito del capitalismo al socialismo. El capitalismo es un modo de producción basado en la explotación del hombre y de la naturaleza. Su desarrollo constante y permanente de las fuerzas productivas provoca los gérmenes de su propia destrucción. Pero la realización del socialismo no se producirá por la sola existencia de condiciones objetivas. Requiere el protagonismo organizado de masas conscientes de su lugar en la producción y de la necesidad de su cambio radical.

La actual correlación de fuerzas nacional e internacional condiciona las

etapas. El socialismo, única opción posible para la humanidad, no está a la vuelta de la esquina. Y aunque el capitalismo demuestra históricamente su fracaso, obliga a vivir en la indigencia a un quinto de la población mundial, millones mueren de hambre mientras otros viven en la opulencia, y provoca guerras continuas por sus ansias de acumulación: La tarea de la clase obrera y su Partido sigue siendo la lucha por el socialismo y el comunismo, su objetivo final.

B- La crisis económica mundial

En los últimos años sufrimos los efectos de la crisis estructural, permanente y cíclica del capitalismo con el estallido de la «burbuja inmobiliaria» y el descalabro financiero como aspectos más visibles, pero anclados en una típica crisis de base productiva. En la actual etapa del capitalismo (financiero, transnacional, regionalizado, etc.) se ha acelerado la tendencia a la baja de la tasa de ganancia. Por eso hay permanentes «reacomodos» (en general violentos y dolorosos) en el proceso de desarrollo de las fuerzas productivas materiales.

Por la sobreacumulación de capital, resultado del crecimiento de la plusvalía relativa (y también la absoluta), el capital no puede obtener la ganancia ansiada. Recurre entonces a la especulación desenfrenada, para obtener en el juego de las bolsas y en las desestabilizaciones monetarias lo que no puede lograr en la producción de bienes.

C- El imperialismo

El imperialismo yanqui y sus aliados tratan de progresar en su plan de convertirse en gendarmes del mundo para resolver sus contradicciones irresolubles.

Está abierto un período histórico de agudización de la lucha de clases, de confrontaciones entre los Estados y de enfrentamientos económicos en que la principal fuente de desestabilización planetaria es la agresividad intrínseca del imperialismo, agravada por la crisis que pone en riesgo la existencia misma de la humanidad.

Sin embargo, los procesos históricos no se definen por la sola voluntad de uno de los participantes de la lucha de clases. Lo que parecía inmutable e irreversible se muestra a los ojos de millones como débil. El rumbo que tome el proceso histórico dependerá de la correlación de fuerzas, el nivel de organización y conciencia que logren conformar los trabajadores y el pueblo de cada país o región; puede o no definirse en el corto plazo, pero permite reconocer las posibilidades abiertas ante las consecuencias de la estrategia neoliberal a escala mundial.

D- Los procesos de cambios en América Latina.

Los pueblos hacen su propia historia. Cada proceso tendrá sus características, avances, disonancias propias de la correlación de fuerzas de cada país, del grado de organización, conciencia y hegemonía de la clase obrera y sus aliados. Los comunistas uruguayos hemos planteado, desde hace décadas, el carácter de la revolución latinoamericana afincada en comunes aspectos históricos, culturales, geográficos, que nos unifican frente al mismo opresor, pese a la diversidad de los procesos nacionales

Nuevos gobiernos de izquierda y progresistas de América Latina son un gran avance. Su desarrollo particular depende del grado de organización y conciencia asumido por los pueblos, del grado de compromiso de sus dirigentes con el programa de cambios y de la capacidad de enfrentar consecuentemente al imperialismo que busca deformar y truncar cualquier avance. A su vez, de la capacidad de insertarse y fortalecer el bloque regional de los cambios. En ese sentido y en tales condiciones, la unión de pueblos y gobiernos (progresistas) ha sido y es un objetivo permanente de nuestro PCU.

En este contexto se produce el desplazamiento del gobierno (pero no del poder) de los sectores de la burguesía entreguista, por una amplia alianza de sectores de la burguesía nacional, capas medias, trabajadores rurales y urbanos, campesinos. Dependiendo del peso específico de cada uno de estos sectores se

puede comprender el grado de radicalización de los distintos procesos.

La relativa independencia que han logrado algunos de estos procesos ha permitido distintas medidas democráticas que afectan el dominio de las clases dominantes y los intereses de las trasnacionales y del imperialismo.

E-La formación económico-social del Uruguay

Nuestro país tiene una formación económico-social capitalista y dependiente, deformada no por resabios precapitalistas sino por el propio desarrollo imperialista que la ubica en determinado sitio de la división internacional del trabajo. El desarrollo capitalista de nuestro país tiene un nuevo y fundamental empuje con la estrategia de dominación a través de la política económica neoliberal. En el último periodo ha existido un avance muy importante de las fuerzas productivas, en inversión en bienes de capital, y en el uso de la capacidad instalada. Las relaciones capitalistas se han extendido y afianzado en el conjunto del país, generando una inmensa mayoría de la población asalariada urbana y rural. Como consecuencia de las políticas aplicadas, avanzó la dependencia en medio de un desarrollo capitalista deformado. A partir de la llegada del FA al gobierno, en importantes aspectos, las relaciones capitalistas no han perdido su extensión y afianzamiento en el conjunto del país.

F- El desarrollo del Uruguay productivo con justicia social y profundización democrática

El Uruguay posee condiciones propicias para un desarrollo económico próspero. Existen fuerzas productivas humanas y materiales, con centro en la clase obrera organizada y sus aliados como para avanzar en el objetivo de profundización democrática hacia el socialismo. Pero para ello hay que superar la contradicción principal entre esas fuerzas productivas que pugnan por desarrollarse hacia ese objetivo y las relaciones de producción capitalistas y

dependientes, que determinan la crisis de estructura de la formación económico-social uruguaya. El cambio fundamental que el Uruguay necesita y puede hacerlo es el de la política económica del gobierno. Este viraje necesita pueblo organizado, movilizado y consustanciado con el programa de cambios, en tanto es parte del mismo como para defenderlo e impulsarlo. Todo avance en el proceso de cambios enfrentará la más feroz resistencia de las clases dominantes que no quieren perder sus privilegios y por lo tanto requiere desarrollar, ampliar y profundizar el bloque radical-político-social de los cambios, hegemonizado por la clase obrera y los trabajadores. La clase obrera debe crecer en número, organización, movilización e influencia, junto al movimiento popular en su conjunto, el cual necesita superar los retrocesos de su base social -las fuerzas motrices de la revolución- particularmente en las capas medias y sus organizaciones representativas.

G- La tendencia del primer gobierno del FA

En un balance global la tendencia fue al avance en democracia, por la ampliación de derechos democráticos, particularmente de los trabajadores y por el mejoramiento de las condiciones de vida de cientos de miles de uruguayos. Sin embargo, la no resolución en su base de la contradicción principal de la coyuntura entre país productivo con justicia social y profundización democrática o más dependencia, hace que el rumbo del proceso y su continuidad se vean comprometidos.

El gobierno conquistado ha llevado a la práctica una política importante en cuanto a la ampliación y profundización de la democracia tanto en los derechos sociales y sindicales, en la atención de la emergencia social, en los derechos humanos, la memoria, etc. Sin embargo, la influencia de la ideología y la acción de las clases dominantes, en gran parte porque el peso de la ideología de la clase obrera, aunque creciente es aún insuficiente y ello se expresa en políticas que contradicen el programa. Particularmente como consecuencia de la política económica ejercida, está comprometida la posibilidad de

un desarrollo independiente y soberano del Uruguay.

La contradicción fundamental de la coyuntura, insistimos, es entre país productivo con justicia social o más dependencia.

H- El gobierno en disputa

Se llegó al gobierno con una votación menor que en el 2004, con el afianzamiento del apoyo de los sectores más carenciados y la pérdida del mismo entre las capas de medianos y altos ingresos. A la interna de la fuerza política esto se refleja en la disminución electoral de aquellos sectores del FA que los representaban, aunque no en su presencia y peso en los órganos de gobierno. La integración social del gobierno mantiene parecidas características que el anterior: más allá del aumento notorio de la influencia en la sociedad del PIT CNT y las grandes organizaciones sociales, esto no se refleja de igual manera en la integración mayoritaria del gobierno, aunque es destacable una mayor integración de trabajadores por designación directa o por elección de sus pares. No obstante 5 ministros provienen del movimiento sindical, la incidencia de los trabajadores es proporcionalmente pequeña en la estructura estatal. El sector empresarial que ocupaba la cartera de industria en el gobierno de Vázquez ahora lo hace en la de ganadería, lo que denota una intencionalidad distinta de desarrollo del país productivo. En lo que al PCU refiere hemos crecido en nuestra incidencia dentro de la administración del Estado, pero no tanto como erróneamente se nos adjudica.

Modificar las correlaciones de fuerzas para un avance y profundización de la democracia exige combinar profundidad y amplitud en las tareas políticas, económicas y sociales a llevar a cabo con las alianzas y convergencias a concretar, siendo conscientes de que implicarán la reacción de las clases dominantes.

Definíamos el primer período el FA como un gobierno en disputa. Esta afirmación correcta, teórica y prácticamente, llevó a que muchos la utilizaran para enfrentarnos a

nuestro gobierno. La disputa es entre el programa popular y los intereses de las clases dominantes que buscan de cualquier manera mantener y extender sus privilegios. Lo cual incluye la difusión y pelea por trasladar sus ideas a toda la sociedad y al propio gobierno. En tal sentido, este segundo gobierno también está en disputa.

I- Avanzar en democracia hacia la democracia avanzada

Alcanzar la etapa de democracia avanzada supone avanzar en el desplazamiento del bloque de poder, sustituyéndolo por la clase obrera y sus aliados. Es una nueva hegemonía, en el plano nacional, y que puede potenciarse en el marco de los procesos que se viven en América Latina. La democracia avanzada es un proceso de combate programático y reivindicativo, de desarrollo organizado de la lucha de clases, que logre imponerse mediante el empuje popular. Es una etapa de transformaciones económicas, sociales y políticas llevada adelante por un amplio movimiento político que debe tener como base social de sustentación la alianza de la clase obrera y los diversos sectores del pueblo trabajador con las amplias capas medias de la ciudad y el campo y otros sectores interesados en un desarrollo nacional e independiente de nuestra patria.

Avanzar en democracia hacia la etapa de la democracia avanzada, significa no sólo, -aunque forma parte-, fortalecer las herramientas populares, y nuestro propio Partido, sino el proceso de aislamiento del bloque de poder, que puede conducir hasta las fronteras mismas de concreción de las tareas democráticas radicales y populares.

J- El Partido

Entre el XXVII Congreso (2006) y el actual, han existido avances importantes, tanto en lo político como en algunos aspectos de la vida partidaria, aunque en esta área existen problemas importantes sin resolver. El Partido ha aumentado sustancialmente su peso en la clase obrera y el pueblo, en la orgánica del Frente Amplio y en la

administración del Estado, y se logró mantener el caudal electoral, con un leve aumento en algún caso. Hemos logrado avances en la incidencia política de nuestra concepción y en el trabajo del Partido entre los trabajadores, en los barrios y asentamientos, y en el Estado, producto del trabajo político e ideológico en los grandes instrumentos del pueblo y en su movilización: el PIT CNT, ONAJPU, FUCVAM, así como en parte de la estructura del FA.

A pesar de ello, aún no logramos revertir el insuficiente peso político en las capas medias y la intelectualidad. Fenómeno que no sólo se expresa electoralmente, sino en el grado de movilización y compromiso de sectores importantes (estudiantes de Enseñanza Media y Universidad, escaso desarrollo de sus organizaciones). Aunque puntualmente se incorporan a batallas trascendentes como la anulación de la Ley de Caducidad, en grado importante se diluyen o quedan reducidas a su mínima expresión.

Al mismo tiempo, es apreciable aunque no medible cuantitativamente pero incide positivamente en la acción, el estado de ánimo del Partido dispuesto al combate a pesar de las dificultades y carencias. Aun así, en cuanto a la construcción del Partido y la participación de los comunistas en su vida orgánica, hay una disociación entre el discurso y la acción, entre lo que elaboramos y aprobamos por unanimidad y la actitud cotidiana concreta en nuestros organismos para hacer política con nuestros camaradas en nuestros lugares de incidencia.

El centro del problema a resolver es construir la convicción revolucionaria. La concepción del Partido Comunista no está hecha carne en cada uno de nosotros, y esto se expresa en una serie de problemas que condicionan su posibilidad de ser la vanguardia del proceso revolucionario uruguayo. A ello contribuye en grado sumo que amplios sectores del Partido no se organizan regidos por el centralismo democrático, sino que tienden al movimientismo, resultando de ello zonas de la organización partidaria con formas más propias de un partido de opinión que de un partido revolucionario. Se dificulta así la unidad de acción y la plena democracia partidaria que sólo es posible en la medida

que existan colectivos partidarios orgánicos para ejercerla, encauzarla y desarrollarla.

Decía Arismendi al respecto: «tampoco debe reducirse la teoría de Lenin del partido a una fórmula organizativa, o simplemente a una eficiente concepción de organización. Es cierto que sobre el tema de organización se deslindan las fronteras entre mencheviques y bolcheviques, en términos actuales, entre socialdemócratas y comunistas».

Sumado a lo anterior, a los organismos que funcionan muchas veces les falta alguno de los tres elementos fundamentales para poder desempeñarse como tales: 1) funcionamiento regular, 2) dirección mínima, 3) plan de transformación de la realidad. Esto lesiona el trabajo del organismo y también dificulta que puedan cumplir cabalmente su papel de formadores de comunistas. Esto impide a su vez, que se cumplan las tres condiciones mínimas para ser comunistas: 1) estar de acuerdo con el programa y luchar por su aplicación, 2) militar en un organismo, 3) cotizar regularmente. Es indispensable revertir esta situación para consolidar la construcción de Partido Comunista.

K-El Partido necesario para la etapa

El objetivo del PCU es hacer la revolución. El desarrollo de su trabajo entre las masas, apuesta a ganar política e ideológicamente a la mayoría de la clase obrera y los trabajadores y también a elevar su incidencia en el FA. Un partido de cuadros y de masas que asegure el rumbo del proceso, sea capaz de incidir y funcionar en cualquier circunstancia y de avanzar en las distintas instancias electorales, para aumentar sus aportes e incidencias políticas.

Los comunistas –basados en un análisis científico–, trabajamos para construir una sociedad sin explotados ni explotadores: el socialismo y el comunismo. Por eso impulsamos la lucha de clases organizada que acumule hacia esa perspectiva, fortaleciendo la idea de la necesidad del cambio, mostrando claramente quiénes son los amigos y quiénes los enemigos del

pueblo; desarrollando el papel de la clase obrera y los trabajadores y ampliando sus procesos de unidad y convergencia con otros sectores sociales. El papel preponderante del Partido Comunista es necesario para la construcción de todas las herramientas sociales y políticas populares. Por eso mismo el PCU debe tener la orientación, el número y la organización necesarios para cada etapa histórica. La única garantía de avanzar en los procesos populares, es dar una inmensa batalla política, organizativa e ideológica desde los colectivos que elaboren e incidan en el enfrentamiento -fundamentado ideológica y políticamente- con la ideología dominante, y que sean capaces de construir una nueva hegemonía. Se agiganta entonces el despliegue consciente y organizativo del PCU en su aporte a la concepción marxista-leninista.

Necesitamos la elevación política e ideológica del Partido en su acción más amplia y orientadora. Sólo si crecemos en número y organización de comunistas convencidos de que el Partido es un instrumento esencial en la lucha de clases, «a la medida de las transformaciones»; si asumimos nuestra responsabilidad como organismo responsable colectivo en el territorio o en las funciones laborales, de estudio o de masas en general. Aunque sin duda tienen mayor responsabilidad los organismos superiores, cada integrante del Partido es responsable de su vida, funcionamiento y tareas en cada lugar.

Tenemos un objetivo: ganar política e ideológicamente a la mayoría de la clase obrera y el pueblo, transformando al Partido en un ejército consciente, poderoso por sus ideas, su estrategia y táctica, su tamaño y su fuerte organización, para dar y ganar las batallas por una sociedad sin explotados ni explotadores. Es necesario dar un salto cualitativo para que la concepción del Partido sea patrimonio de sus organismos y militantes; un vuelco muy importante en el peso político e ideológico del Partido en la sociedad, para que el PCU, consustanciado con la concepción del mundo marxista-leninista, sea capaz de prever todas las circunstancias de la agudización de la lucha de clases y funcionar en concordancia con ellas.

El XXIX Congreso es un paso importante para convertirnos en un gran Partido Comunista. Es preciso dar una gigantesca doble batalla ideológica simultánea: 1) dentro de las masas partidarias y con ellas, para extender la comprensión del porqué y para qué del PCU, su concepción de Partido de nuevo tipo, sus principios, organización, educación, formas y medios de construcción, el papel de cada comunista y de los organismos. Este congreso es un gran proceso de concientización y aprendizaje para cada uno de los que participamos; 2) entre las masas populares y con ellas, contra las ideas del enemigo combatiendo y evitando sus reflejos en el campo popular

El Partido tiene sus propias formas y normas de organización, su vigilancia revolucionaria, su ética proletaria contrapuesta a la de la burguesía, y la necesidad de la relación permanente con la clase obrera y el pueblo a través de todos los afiliados. Y ante los desafíos que nos plantean los cambios que se producen en la sociedad, y su influencia dentro del Partido, debemos apropiarnos de nuestra concepción, tener la estructura y los medios necesarios, tomar las medidas adecuadas para convertir las ideas en acción concreta. El trabajo con un plan político global y el control permanente permitirán ir asegurando la armonía, la agilidad y la corrección de la acción política del PCU. El convencimiento sobre nuestra concepción, y nuestra participación en la ejecución del plan, permitirán vencer cualquier timidez a la hora de resumir en organización partidaria las grandes luchas que encabezamos en el ámbito social y político. Y vencer también la contraposición mecánica entre la asimilación y la afiliación.

Este debate nos convoca al crecimiento de la conciencia de todos los comunistas, con resoluciones asumidas por todos, y con la convicción de la necesidad de sumar el aporte militante de miles de comunistas para cambiar la sociedad, valorando el esfuerzo de los miles que ya militan a nivel social, político y partidario.

CRITERIOS GENERALES PARA LA PARTICIPACIÓN EN EL XXIX CONGRESO

PROPORCIONALIDAD DE LOS DELEGADOS AL CONGRESO:

a) Toda agrupación que se haya reunido para tratar el documento del XXIX Congreso, tendrá derecho a estar representada como mínimo por un delegado titular y un delegado suplente.

b) *Por la importancia de este Congreso nos planteamos dar el máximo de participación y al mismo tiempo ser más rigurosos en aquellas cosas que hacen a la condición de comunista y que tiendan al fortalecimiento de la orgánica y los organismos*

c) Para ser electo delegado titular o suplente es condición ineludible, haber participado en por lo menos una de las reuniones de discusión de los documentos del Congreso (Art. 10 de los Estatutos), y tener como mínimo un año de afiliado al PCU.

d) *Debe tener la cotización de los últimos 3 meses para ser designado delegado en cada instancia (agrupación, seccional, departamental)*

e) Podrán designarse delegados suplentes hasta igual cantidad de delegados titulares.

f) El máximo de delegados posibles a nombrar por una Agrupación estará determinado en primera instancia por la cantidad de afiliados en una relación proporcional de **1 delegado cada 5 afiliados**. Ej.: 50 afiliados = 10 delegados titulares y 10 delegados suplentes. Este es el techo máximo de delegados posibles a nombrar

g) En casos en que la relación proporcional de 1 a 5 no sea exacta, se asignará **1 delegado por resto de 3 afiliados**. Ej.: 53 afiliados = 11 delegados titulares y 11 delegados suplentes.

Tomando en cuenta la relación proporcional anterior y los requisitos estatutarios, la cantidad de delegados a

ser electos estará relacionada con 2 aspectos mas:

1. ***El piso mínimo de delegados nombrar es la cantidad de camaradas que hayan participado en la discusión.*** Ej.: si en la suma de las reuniones de discusión en la Agrupación de 50 afiliados participan 6 camaradas, ese sería el número posible de nombrarse máximo(6 delegados titulares y sin suplentes), pero planteamos tomar en cuenta otro criterio mas:

2. ***Para nombrar el máximo de delegados que correspondan, debe participar en el conjunto de las reuniones de agrupación, un 20% más que la cantidad necesaria para nombrar a todos los delegados posibles,*** o sea para nombrar los 10 delegados de una agrupación de 50 deben participar por lo menos 12 camaradas. ***En caso de no lograrse, se descontara un 10% de delegados a nombrar*** (por ejemplo si se reúnen 10 podrán nombrar 9 delegados, si son 9 podrán nombrar 8, etc.)

De la delegación: El Congreso es el organismo superior del Partido. En función de la importancia de este organismo, es fundamental que cada Agrupación, organice la participación de su delegación en el Congreso de tal forma que cubra todo el cupo durante todo el desarrollo del mismo. Se aclara que los delegados titulares no tienen suplentes respectivos.

Los delegados suplentes, sólo asumen como titulares, 1 hora después de fijada la hora de acreditación.

Puede ser titular cualquier camarada de la delegación asignada por el organismo.

POTESTADES DE LOS DELEGADOS:

Los delegados titulares tendrán voz y voto en todas las instancias del Congreso. Los delegados suplentes podrán participar con voz y sin voto en las comisiones.

PROPORCIONALIDAD DE LOS ORGANISMOS:

El 70% de los delegados saldrán de la nómina de asistentes a las reuniones de discusión en las Agrupaciones.

tesis al XXIX Congreso del PCU

El 20% de las Conferencias Seccionales y el 10% restante de las Conferencias departamentales.

En el caso de las Departamentales que no tienen Seccionales, las Departamentales absorben el porcentaje correspondiente de los mismos, quedando la relación 70% y 30% respectivamente.

El Departamental o Seccional que no tenga una Agrupación, será considerado como Agrupación

preparatorias al Congreso, se tomen las medidas para el cobro de la cotización a todos los presentes.

No se aceptara el pago de estampillas en la puerta del Congreso, por lo tanto si un camarada delegado concurre sin las que correspondan, será rechazado como tal. Esto rige para todos los delegados, en primer lugar para el sistema de direcciones

DE LA UJC:

PLAZOS A TENER EN CUENTA

De los delegados: El plazo de la llegada de los delegados se cerrará indefectiblemente 10 días antes de la iniciación del Congreso (23/11/10).

De las Conferencias Departamentales y Seccionales:

Las Conferencias Seccionales finalizarán como máximo 20 días antes de la iniciación del Congreso (14/11/10)

Las Conferencias Departamentales finalizarán como máximo 12 días antes de la iniciación del Congreso (21/11/10).

Todos los afiliados de la UJC (sean miembros del PCU o no) deberán ser citados junto a todos los afiliados del PCU para discutir los documentos hacia el XXIX Congreso. Los compañeros que no son miembros del PCU solo podrán participar en las asambleas de Agrupación y/o en las Conferencias Seccionales.

Los delegados del PCU miembros de la UJC serán electos por los organismos partidarios que integran de acuerdo a los criterios antes planteados. *Se recomienda a los organismos del Partido tomar en cuenta a los compañeros UJC en el nombramiento de los delegados*

De las propuestas para integrar el CC:

solo podrán ser presentadas por organismos del Partido, y el plazo máximo para presentarlas será de 10 días antes del comienzo Congreso ((23/11/10)

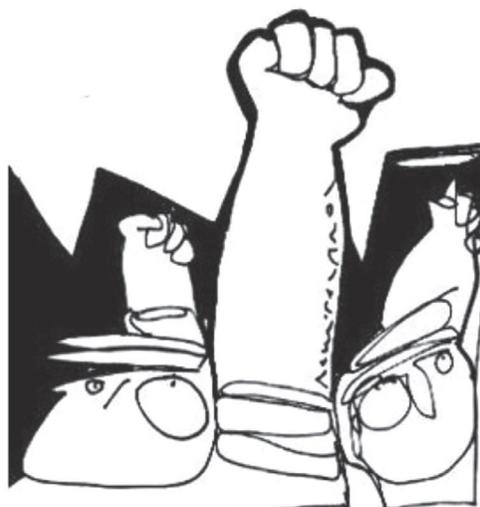
Deberá presentarse un currículum del compañero propuesto de una extensión no mayor a media carilla, para permitir el conocimiento por el resto de los delegados al congreso.

De la cotización:

Todos los delegados (titulares y suplentes) deberán tener las estampillas de los meses de agosto, setiembre, octubre y noviembre en su carné como condición ineludible para participar en el Congreso.

Se solicita especialmente a las Agrupaciones, Seccionales y Departamentales a que en las reuniones

BASES DE DISCUSIÓN DEL XXIX CONGRESO DEL PCU «ING. JOSÉ LUIS MASSERA»



CAPITULO I: SITUACION INTERNACIONAL

Caracterización de la crisis económica y sus consecuencias

1. En la primera década del siglo XXI se ha limitado el proceso de acumulación neoliberal en su formato clásico, y el reajuste de la estrategia imperial para recuperar su tasa de ganancia, que genera crisis económica y de hegemonía.
2. Se debilita lo que parecía inmutable e irreversible. El rumbo del proceso dependerá de la correlación de fuerzas, el nivel de organización y conciencia que logren los trabajadores y el pueblo de cada país o región. Puede o no definirse en el corto plazo, pero permite reconocer las posibilidades abiertas ante las consecuencias de la estrategia neoliberal a escala mundial.
3. Los efectos de la crisis estructural, permanente y cíclica del capitalismo con el estallido de la «burbuja inmobiliaria» y el descalabro financiero fueron los más visibles,

aunque anclados en una típica crisis de base productiva. En la actual etapa del capitalismo (financiero, transnacional, regionalizado, etc.) se acelera la tendencia a la baja de la tasa de ganancia. Por esto hay permanentes «reacomodos» (en general violentos y dolorosos) en el desarrollo de las fuerzas productivas.

4. Por la sobreacumulación de capital, resultado del crecimiento de la plusvalía relativa (y absoluta), el capital no puede obtener la ganancia ansiada y recurre a la especulación desenfrenada, para obtener en el juego de las bolsas y en las desestabilizaciones monetarias lo que no logra en la producción de bienes.

5. La acumulación de capital para plantas y equipos como fuente de ingresos y empleos, fue reemplazada por la aspiración de acumular capital monetario «per se», en un mundo muy alejado de la actividad productiva. La reestructuración del aparato productivo beneficia al capital especulativo financiero hegemónico, de las compañías petrolíferas y del complejo industrial-militar, en detrimento de las otras fracciones del capital o capitales individuales. (Ej. la caída de compañías aéreas o automotrices). Aumentan considerablemente las contradicciones internas en el bloque de poder dominante en esos países y entre países.

Caracterización de la etapa

6. La ofensiva imperialista norteamericana no descarta ninguna forma de agresión contra los pueblos en el planeta, tratando de interrumpir y deformar cualquier avance en democracia y soberanía nacional en cualquier parte del mundo, en particular en nuestro continente. Porque América Latina mantiene su importancia estratégica para los intereses de Estados Unidos, en lo político y también en lo económico, enfrentados a la recesión. Ante un déficit de balanza comercial agigantado cuyo 50% se explica por el incremento en los precios internacionales del petróleo, con el cambio de ciclo económico, los EEUU buscan ensanchar los mercados para sus exportaciones, promoviendo el «libre comercio» mediante los TLC e interviniendo militarmente.

7. La revolución tecnológica potencia hasta límites nunca imaginados la capacidad productiva del ser humano. Nunca como hoy, la riqueza se concentró en tan pocas manos y la pobreza fue tan extendida y extrema. La causa es la apropiación privada del producto del trabajo: 51% de las 100 entidades económicas más poderosas del planeta son corporaciones multinacionales y las 49 restantes son Estados. El 1% de las personas más ricas del mundo posee el 40% de la riqueza, mientras el 50% de la población mundial apenas cuenta con un 1%.¹

8. Es la obra de la «libre circulación» del capital establecida por las leyes del capitalismo. El conflicto entre el capital y el trabajo, antes relativamente confinado a las fronteras nacionales o regionales, adquiere dimensiones mundiales.

9. Se pone en peligro el planeta y la existencia misma de la humanidad. por la explotación indiscriminada de sus recursos naturales, la violación de las normas ambientales, los cambios climáticos, el calentamiento global, la desertificación, la lesión a la capa de ozono.

10. Está abierto por tanto un período histórico de agudización de la lucha de clases, de confrontaciones entre los Estados y de enfrentamientos económicos en el ámbito mundial, cuya principal fuente es la

agresividad intrínseca del imperialismo, agravada por la crisis

11. La medida adoptada para detener la expansión de la crisis fue la «vuelta al Estado»; aunque contradice una de las máximas liberales es regresiva para los intereses populares. La burguesía, tras su objetivo final de mantener la tasa de ganancia,, transfiere sus pérdidas a los trabajadores de sus propios países y del mundo entero.

12. El imperialismo yanqui y sus aliados intentan progresar en su plan de convertirse en gendarmes del mundo para resolver sus contradicciones irresolubles. Frente a ello es fundamental practicar y promover la más plena solidaridad internacional con todos los pueblos agredidos por el Imperialismo, en nuestro continente, particularmente con Cuba y Venezuela, fortaleciendo la unidad de los pueblos y los gobiernos. Nuestro país no puede ser «neutral» sino alinearse en el proceso de los cambios, profundizando sus lazos con la región.

El giro a la derecha en Europa

13. En Europa avanzan las peores tesis de la derecha en diferentes países: Italia, Francia, Alemania, Suiza, Austria, entre otros. (En España se protege a los fascistas y se reprime a los antifascistas. En la República Checa ilegalizan al Partido Comunista).

14. Las importantes manifestaciones antiglobalización de comienzos del siglo no se concretaron en un movimiento político alternativo para disputarle el gobierno a la derecha. Por ello se han podido aplicar medidas regresivas contra los trabajadores y el pueblo. (Aumento de la jornada laboral a 60 y 65 horas de trabajo, en el marco de mayor desocupación y caída salarial).

15. Las clases dominantes para ocultar este grado de explotación exacerban los nacionalismos y la xenofobia, buscando generar un enemigo interior: el emigrante.

16. Algunos gobiernos europeos ante la crisis económica aplicación las viejas recetas de ajuste fiscal, y a otros se les imponen. En Grecia genera una respuesta masiva de los trabajadores y el pueblo. Es una señal positiva en un continente donde la derecha

predomina en los últimos tiempos, y las clases dominantes no han dudado en reprimir ferozmente estas manifestaciones.

17. Emergen entonces nuevas fuerzas que pueden comenzar a configurar un balance mundial más favorable a la humanidad, hoy enfrentada a la expansión, dominio y atropello de la acción imperialista.

Socialismo o barbarie



18. Nos planteamos estudiar los movimientos sociales y políticos del siglo XXI y su capacidad de lograr la ampliación de la democracia y un modelo antagónico al existente. Una práctica social transformadora requiere sostenerse en una teoría que dé cuenta de sus avances y retrocesos y pueda unir reclamos y luchas particulares con metas de mayor alcance. Su ausencia provoca parte de las limitaciones manifiestas en tales movimientos.

19. La derrota de la experiencia socialista del este de Europa fue el más duro golpe que ha recibido el movimiento obrero internacional, poniendo en cuestión su papel y la posibilidad de construcción de una sociedad sin explotados ni explotadores.

20. El PCU inició desde el XXIII Congreso un análisis de las causas que llevaron a esta derrota². Asumimos autocriticamente que en esa experiencia socialista se cometieron errores y desviaciones, más allá de la acción del enemigo. También rescatamos el avance social, político y económico que implicó para millones de seres humanos, no solo los habitantes de esos países, la existencia de

estos gobiernos. Destacamos su aporte a la paz mundial y a los procesos de liberación nacional en el mundo entero.

21. Mucho se ha escrito sobre estos procesos; debemos distinguir los análisis serios de la propaganda anticomunista revestida de cientificidad. La experiencia de construcción del socialismo necesita un balance crítico de lo actuado en los países socialistas, teniendo claro que el socialismo implica siempre el cambio de clases en el poder y la lucha por un mundo sin explotados ni explotadores. Los comunistas uruguayos seguimos considerando al marxismo-leninismo una guía para la acción.

22. La definición de la época es fundamental porque enmarca la estrategia. Objetivamente el modo de producción capitalista contiene en germen, producto de sus propias contradicciones, el pasaje al socialismo. Pero el socialismo no se producirá sólo por la existencia de condiciones objetivas; requiere el protagonismo de las masas, conscientes del lugar que ocupan en la producción y de la necesidad de su cambio radical. La tarea de la clase obrera y su Partido es la lucha por el socialismo y el comunismo como objetivo final. Aunque el socialismo es la única opción posible para la humanidad, y en ese sentido resaltamos la experiencia de socialismo en marcha en Cuba., la actual correlación de fuerzas nacional e internacional condiciona las etapas.

23. El capitalismo ha demostrado históricamente su fracaso, obliga a vivir en la indigencia a un quinto de la población mundial, millones mueren de hambre mientras otros viven en la opulencia, provoca guerras continuas por sus ansias de acumulación, etc. Es un sistema que se basa en la explotación del hombre y la naturaleza. Por eso la opción es entre socialismo o barbarie. En el XXVII Congreso decíamos que en tanto la crisis económica estructural capitalista valida las tesis fundamentales del marxismo «(...) podemos afirmar que dadas las contradicciones intrínsecas mencionadas, vivimos **en términos generales**, una etapa histórica de tránsito del capitalismo al socialismo. Queda claro entonces que **no** estamos refiriendo a que vivamos una situación revolucionaria concreta ni

generalizada; sí a un avance en la conciencia y las luchas sociales antineoliberales, algunas de las cuales se resumen en avances electorales e incluso la conquista del gobierno por parte de fuerzas políticas de izquierda y progresistas.»³

24. El imperialismo es la fase superior y última del capitalismo extendido a todo el mundo. Crece la monopolización y transnacionalización, la lucha interimperialista por el reparto del mundo, y se da una contradicción creciente entre una producción cada vez más social y una apropiación cada vez más privada, confirmándose la tendencia al descenso de la tasa de ganancia.

25. La crisis estructural del capitalismo muestra que es imposible el desarrollo pleno de las fuerzas productivas con las actuales relaciones de producción, que expulsan del mercado de trabajo a 1.000 millones de personas, al tiempo que se produce un aumento cuantioso del capital parasitario.

26. Definir el contenido de la época no quiere decir que hoy la coyuntura marque la posibilidad concreta del socialismo en gran parte del planeta. Particularmente por los retrasos y derrotas que ha sufrido el factor subjetivo: la clase obrera, los trabajadores, los Partidos Comunistas. No vivimos una situación revolucionaria concreta, sino una correlación de fuerzas desfavorable en el mundo: derrota de la experiencia socialista en el este europeo, avances de la derecha, la ultraderecha y la estrategia neoliberal, y la política exterior fascizante de EEUU. Pese a ello existen avances en América Latina (el gobierno socialista de Cuba y pueblos y gobiernos que se lo marcan como meta).

La nueva estrategia de dominación global de los Estados Unidos.

27. La intervención unilateral en Irak realizada por Bush jr y continuada por Obama, obedece a lograr una de las zonas prioritarias para el dominio imperialista. La búsqueda de otras alternativas de obtener hidrocarburos no resuelve su dependencia respecto de Medio Oriente. Las reservas de

los países del Golfo de Guinea (incluida Nigeria) están estimadas en el 5,2% del total mundial, Asia Central no supera el 1,6% y Rusia el 4,6%. El 66% se encuentra en el mundo árabe.

28. El documento «Energía 2020» del Consejo Nacional de Inteligencia de los EEUU, muestra la preocupación del aumento de la demanda de productos no renovables por parte de China e India. Por lo que el dominio de las zonas ricas en agua, hidrocarburos y biodiversidad es esencial a la estrategia de dominio. No es casual que Obama mantenga el control de Irak, aumente las tropas en Afganistán, busque controlar Pakistán y amenace a Irán, así como que ataque al gobierno de Chávez y apoye a la oposición, en especial por su intento de volver a la OPEP más operativa e independiente

29. El imperialismo necesita una justificación ideológica, para generar el mínimo de oposición posible, tanto interna como externamente. En los 90 los intentos de llevar adelante una política exterior más agresiva fracasaron por la falta de respaldo de la opinión pública.

30. El 11 de setiembre de 2001, fue la excusa para lograr una correlación de fuerzas favorables y una justificación ideológica de su belicismo. EEUU apareció como la nación que debía cumplir la misión de llevar la «libertad y la democracia» a los países que no la tenían y que por lo tanto eran proclives a caer en manos del terrorismo. Se genera un enemigo concreto, pero a la vez difuso en el espacio y en el tiempo: el terrorismo. El mundo se dividió maniqueamente en buenos y malos. EEUU se asumió como líder para su aniquilación «(...) nuestra responsabilidad con la historia ya está claramente definida: responder a estos ataques y liberar al mundo del mal. Nos han hecho la guerra con el sigilo, el engaño y la muerte alevosa.» Luego fundamenta la acción como una reacción frente al ataque sufrido, con referencias a situaciones anteriores en donde EEUU luego de un ataque intervino en asunto extraterritoriales (el hundimiento del Maine, Pearl Harbor). «Esta es una nación pacífica, pero, temible cuando se provoca su ira. El conflicto ha comenzado en el momento y en las condiciones decididas por otros terminará en

la forma y la hora de nuestra elección» (G. W. Bush 21/9/2001).

31. Ante el supuesto nuevo enemigo global, «el terrorismo», reestructuran su estrategia y accionan creando once comandos especiales unificados (USSOCOM) con presencia en todo el mundo; con tres objetivos básicos: 1. «Defender la Paz», combatiendo el terrorismo; 2. «Preservar la paz» construyendo buenas relaciones entre grandes poderes; 3. «Extender la paz» estimulando sociedades «libres» y «abiertas» en cada continente..⁴ Supone apoyarse en los acuerdos multilaterales sólo cuando estén de acuerdo con sus intereses.

32. Con la administración Bush el imperialismo norteamericano ingresó en una nueva etapa más agresiva y unilateral, con una política nacional e internacional de creciente signo fascistizante, que se profundiza hoy, y que amplía las posibilidades del arco de fuerzas para enfrentarla.



33. Aplicando esta estrategia EEUU combatió en varios frentes, violó sistemáticamente las leyes internacionales e impuso la represión interna. La oposición mundial, las dificultades para controlar las zonas invadidas (con su consecuencia en pérdidas humanas y materiales) y la demostración práctica de los intereses económicos que se escondía tras las distintas acciones bélicas derrumbaron la construcción ideológica del terrorismo como amenaza que es necesario atacar antes de que actúe.

34. La votación por Obama, refleja una oposición a la política nacional e internacional de Bush y su gobierno, y el sentimiento de cambio del pueblo norteamericano. También es respuesta a la crisis que golpeaba el poder adquisitivo de amplios sectores de la población, al aumento del desempleo y la pérdida de vivienda de millones de estadounidenses, mientras se profundizaba la concentración de la riqueza.⁵

35. El cambio en el discurso de Obama que planteaba el multilateralismo, el diálogo y la negociación como primera medida y el retiro de tropas de Irak se fue desvaneciendo. Envía más tropas a Afganistán, a Pakistán, mantiene tropas en Irak, instala bases en Colombia, reconoce el fraudulento gobierno de Honduras, mostrando su actitud imperialista.

36. El actual gobierno demócrata de los EEUU expresa a un sector de la clase dominante vinculado con la industria y políticamente liberal. No obstante, la incidencia del complejo militar industrial-unido por Wall Street- se profundiza, demostrando su carácter estructural, que trasciende los gobiernos y determina la política exterior.

37. Los acontecimientos marcan una intensidad creciente de la agresividad del imperialismo norteamericano, que ante retrocesos en la hegemonía política, -hoy debilitada por el surgimiento del bloque BRIC (Brasil, Rusia, India, China)⁶- llevan la disputa al plano militar, confirmando una de las «leyes» del capitalismo, la de fomentar la guerra como salida a las crisis. Esta nueva crisis cíclica, expresada con el estallido de la «burbuja inmobiliaria» en los Estados Unidos, hoy afectando fuertemente a Europa, afirma lo anterior, y pone sobre la mesa el peligro del holocausto nuclear ante la posible intervención de EEUU e Israel en Irán.

38. Los llamados «neoconservadores» y sus «tanques pensantes» se concentran por afianzar su dominación, potenciando su accionar por los mercados, la energía y los recursos estratégicos, principalmente en las regiones de importancia estratégica para el control económico y geopolítico del mundo.

39. Los dos eventos bélicos del siglo XXI, en Afganistán e Irak son ejemplo de la nueva arquitectura hegemónica del sistema

estadounidense, que combina intervención militar y libre mercado; cuenta para ello con la Unión Europea, su aliada en la OTAN, que sigue siendo una de las mayores amenazas para los pueblos del mundo. Donde quiera que intervenga, se violan flagrantemente principios básicos del Derecho Internacional y de la Carta Constitucional de la ONU. Yugoslavia ya había sido terreno para la aplicación de esta nueva doctrina; ahora, la OTAN ocupa Afganistán.

40. En Medio Oriente se apoya a Israel como gendarme regional, con agresiones constantes a Palestina e Irán⁷. En la zona Asia –Pacífico los EEUU incentivan la rivalidad entre las dos Coreas y se incide en la política de Japón, fundamental para mantener su control en la región⁸.

41. África es objeto de nuevas explotaciones económicas y políticas dirigidas a un mayor saqueo de sus recursos y la distribución de nuevos mercados. Se da por la imposición de sanciones económicas contra países que no acceden a sus órdenes, con el pretexto de falta de democracia y violación de los «DDHH», así como con la presencia de numerosas bases militares europeas, y el despliegue de fuerzas militares. Las situaciones conflictivas en el continente, hacen necesario estimular y apoyar las acciones de los movimientos africanos por la paz y en favor de los pueblos de las naciones en conflicto. Particularmente a la República Árabe Democrática Saharaui, por sus décadas de sufrimiento y opresión, y su lucha por la libertad de su pueblo.

42. El capitalismo, en su fase imperialista pone en peligro la existencia del planeta y la humanidad, esto nos impone como tarea fundamental la búsqueda de caminos que permitan cercar sus acciones guerreristas, levantando un poderoso movimiento por la paz mundial, que incluya la revitalización de instrumentos muy importantes- hoy anodinos- como el Consejo Mundial por la Paz

avanzados de América Latina controlados y amenazados militarmente. Lo confirman las bases en Colombia y Panamá, Guantánamo, la nueva base «de hecho» en Haití.

44. La táctica utilizada por EEUU para derrocar o esterilizar a los gobiernos avanzados de América Latina ha ido variando en estos 20 años en función de la correlaciones de fuerzas. Desde golpes de Estado en Venezuela y Honduras; la financiación y entrenamiento de la oposición como en el movimiento separatista de Bolivia, o los procesos de desestabilización como en Paraguay; la cooptación de dirigentes como en Ecuador (Lucio Gutiérrez). No duda en utilizar la cooptación y presión económica como frente al fracaso del ALCA buscar acuerdos bilaterales (TLC y sucedáneos) u ofensivas diplomáticas en beneficio de los obedientes al imperio. De agresión indirecta o directa, como el Comando Sur para formar ejércitos profesionales pequeños pero fieles, o el apoyo a los golpes de Estado.

45. América Latina es la primera zona de influencia de Norteamérica; controlarla asegura un mercado para sus productos y el acceso a sus materias primas. Los TLC no son las únicas medidas de EEUU, también está el Plan Puebla- Panamá, que implica el control de más de un millón de kilómetros cuadrados de extraordinaria riqueza minera, petrolera, agrícola, hidráulica, forestal y biológica. El dominio de la biodiversidad se convierte en parte de la estrategia de dominación mundial. Los megaproyectos de Integración de la Infraestructura regional de Sudamérica, (sus rutas pasan por las fuentes de agua, minerales, gas y petróleo), son proyectos de mercantilización total de la naturaleza para uso masivo. Convierten a América Latina en pieza clave en el mercado internacional de bienes primarios a costa de la devastación de sus territorios. El Plan Colombia es parte de las acciones por el control que implica de esta zona estratégica.

La contraofensiva imperialista en América Latina

43. El control de su «patio trasero» es fundamental para la estrategia de EEUU. Por eso busca tener a Cuba y a los procesos

Colombia; estado gendarme en América latina

46. El imperialismo utiliza la desestabilización «condenando» la imagen de Colombia como «país en riesgo», para

desarticular su soberanía, profundizar su hegemonía e injerencia a través de su presencia militar y practicar en la región una guerra de baja intensidad. Su ubicación, cerca de Cuba, y entre Ecuador, Venezuela y Brasil, donde se expresan cuestionamientos y respuestas concretas al Consenso de Washington, facilita su función como estado gendarme (tipo Israel) en la región.

47. La prioridad que se le otorga al rearme y modernización del ejército colombiano con el pretexto del combate a la droga y delitos conexos. Muestra el carácter contrainsurgente de este plan, corroborado con el aumento de civiles y militares estadounidenses en territorio colombiano participando cada vez más en el combate a la insurgencia; la visita del Presidente Uribe a EEUU fue un espaldarazo a esta decisión. El 11 de setiembre, sirvió para esta participación directa de estadounidenses en el conflicto colombiano al ser disfrazado como lucha contra el terrorismo. Aunado a esto, las 7 bases militares estadounidenses en Colombia, como parte de los nuevos objetivos del Comando Sur.

48. Este paradigma se aplica en México, caracterizado de «estado fallido»; la Iniciativa Mérida contempla nueve objetivos de los que destacamos: «Fortalecer y apoyar conjuntamente: las operaciones policiales, militares, ampliar la cooperación en de seguridad e inteligencia; la supervisión de las exportaciones de precursores químicos hacia EEUU; fortalecimiento de la frontera entre México y Guatemala».

La contraofensiva de la derecha.

49. A partir de 2007, luego del sacudón por la proliferación de gobiernos progresistas en la región, la derecha –donde revistan la vieja derecha oligárquica y las corrientes socialdemócratas que adhieren al neoliberalismo– retomó su iniciativa. Para recomponerse aprovechó el poder económico y el mediático, usando los grandes medios de comunicación masiva, en su mayoría propiedad de transnacionales y las oligarquías locales, a los que nuclea la SIP

50. Esta contraofensiva toma formas distintas en cada país, pero con elementos

comunes: crítica a la presencia del Estado y sus métodos de regulación, y de los procesos e integración regional y con el sur del mundo.

51. Son puestos nuevamente en escena temas como la «corrupción» –centrado siempre en los gobiernos y en el Estado - el desabastecimiento, la autonomía de los gobiernos regionales contra la «centralización estatal», las supuestas «amenazas» a la «libertad de prensa», identificada por ellos con la prensa privada.

52. En Brasil, las campañas de denuncia contra el gobierno de Lula y ataque a su candidata Dilma; en Venezuela, tras el golpe de 2002, defendiendo los monopolios privados de los medios de comunicación, la denuncia de la corrupción y el desabastecimiento; en Bolivia, contra la reforma agraria, la nueva Constitución y la utilización de los nuevos impuestos a las exportaciones de gas para realizar políticas sociales; en Argentina, contra el control de precios, las retenciones a las exportaciones y la Ley de Medios; en Ecuador, contra la nueva Constitución y las nuevas formas de regulación estatal; en nuestro país contra las leyes sindicales.

53. Esta refundación de la derecha tuvo su instancia cumbre en el seminario «Los desafíos de América Latina: Entre las falencias institucionales y las oportunidades de desarrollo», organizado por la «Fundación Internacional para la Libertad», de Mario Vargas Llosa, que concentró a ideólogos de la derecha neoliberal, varios «think tanks» conservadores. Destacan el ex subsecretario de Asuntos Hemisféricos de EEUU Roger Noriega, los ex presidentes José María Aznar, Vicente Fox, Luis Alberto Lacalle, Jorge Quiroga, Osvaldo Hurtado y Francisco «Paco» Flores.⁹

54. En América Latina EEUU, busca romper con el proceso de unidad de los pueblos y gobiernos. Hoy, además del objetivo de derrotar a la revolución cubana, trata de aislar y satanizar a Venezuela. La solidaridad con estos procesos tiene que ver con la defensa de su soberanía pero también con los destinos de toda Latinoamérica.

Los procesos de cambios multiformes en América latina



«Los cambios operados en la realidad del continente aparejarán una nueva aceleración del proceso revolucionario, patriótico, democrático y liberador. Las formas de ese proceso variarán ostensiblemente de país en país como está ocurriendo. La historia de cada pueblo y las correlaciones de fuerzas sociales y políticas pondrán su sello al curso de los acontecimientos, condicionarán quizás las vías de aproximación del pueblo al poder, determinarán la dureza de la lucha de clases, el grado de radicalización del proceso, la singularidad de las fases de acercamiento o ingreso en la revolución nacional-liberadora y de su tránsito al socialismo. También las posibilidades reales de la intervención de los imperialistas. En general éstos nos obligarán a una encarnizada y difícil lucha y procurarán cerrar por la violencia el acceso del pueblo al poder»

Rodney Arismendi. Estudios 58

55. Al surgir los Nuevos Movimientos Sociales coincidían en acentuar su autonomía frente al Estado, los partidos políticos y los sindicatos. Esta oposición no les impidió tener una trascendencia por encima de las fronteras nacionales y un importante grado de organización, como se vio en el Foro Social Mundial o movilizaciones antiglobalización (Seattle, 1999, Praga 2000, Génova 2001).

56. En América, la llegada al gobierno de fuerzas que en el discurso y en la práctica se enfrentaron a las recetas neoliberales, y también al cambio de la política exterior de EEUU a partir del 11 de setiembre de 2001, ayudó a transformar la relación entre los Nuevos Movimientos Sociales, los partidos políticos y el movimiento sindical¹⁰. Dicha relación, contradictoria e inestable, aportó a la correlación de fuerzas favorables a los cambios en cada país. En estos 20 años hubo un duro proceso de aprendizaje de los pueblos americanos que buscaron alternativas al neoliberalismo; tiraron gobiernos (Ecuador 1997, 2000 y 2005, Argentina 2001, Bolivia 2003 y 2005), a veces sin lograr generar una alternativa concreta. En otras accediendo al gobierno pero sin lograr que el presidente cumpliera el programa de cambios (como Lucio Gutiérrez), generando una división del movimiento social. Este proceso de avances y retrocesos parece empezar a estabilizarse al comenzar el siglo, donde un conjunto de fuerzas políticas autodefinidas de izquierda o progresistas tienen el gobierno en gran parte de América Latina

57. Durante los años de hegemonía abrumadora del neoliberalismo y prepotencia imperialista, Cuba revolucionaria desplegó una resistencia ejemplar. Pese a los desastrosos efectos de la derrota de la experiencia socialista en el este de Europa y del casi-totalitario dominio capitalista neoliberal, la revolución cubana se propuso seguir construyendo el socialismo. Lo hizo desplegando una firmeza sin par, un espíritu de sacrificio de todo su pueblo y gran habilidad en cuanto a instrumentar readecuaciones que posibilitaran su sobrevivencia; buscaron fórmulas, que, preservando las conquistas del socialismo contrarrestaran la asfixia económica y el bloqueo. Advirtieron la posibilidad del retroceso, reconociendo el riesgo de la reversibilidad de la revolución y hoy llaman a todo el pueblo cubano a debatir sobre el futuro: en el Partido, en los comités de defensa, en los sindicatos, en los centros de trabajo y de estudio, en las organizaciones sociales. La agresión a Cuba durante sus 51 años de revolución, reclama nuestra más decidida solidaridad, profundo compromiso,

y una campaña mucho más intensa para lograr el cese del bloqueo y redoblar el apoyo material. La defensa de su revolución es de principios para los comunistas uruguayos, y punto de definición en el combate antiimperialista. Recrear la solidaridad de los más amplios sectores (hoy golpeada por la presión política e ideológica del enemigo), y educarnos en la misma, es elemento primordial de nuestra identidad.

58. Cuba fue fundamental en la lucha contra el neoliberalismo, la que pasó por diversas fases desde la resistencia, a la construcción de alternativas; fue una fase defensiva, frente al cambio regresivo, de proporciones gigantescas por el pasaje de un mundo bipolar a otro unipolar –bajo la hegemonía imperial norteamericana.

59. La resistencia a esta hegemonía fue diversa, reconstruyéndose así, la participación popular que reafirmaba viejas formas de lucha, con otras como los llamados nuevos movimientos sociales; surgen las reivindicaciones particulares que nucleadas en organizaciones como el Foro Social Mundial, la Alianza Social Continental, la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur, la Organización Continental Latinoamericana de Estudiantes son de gran importancia en las luchas continentales.

60. Lo que parecía fuerza compacta de la derecha se fue perforando; la llegada al gobierno de Hugo Chávez produce un quiebre en la región; ahora tenemos, además de Cuba, gobiernos de izquierda, progresistas, democráticos en la mayoría de los países: Venezuela, Brasil, Bolivia, Ecuador, Argentina, Nicaragua, El Salvador, Paraguay y Uruguay. Casos paradigmáticos como el obrero metalúrgico Lula o el indígena Evo Morales muestran que otras clases y sectores sociales arriban al gobierno con los votos de millones de ciudadanos. En este marco la unidad de la izquierda es una tarea clave de la nueva situación política continental. La unidad de los pueblos y gobiernos interesados en cambiar esta situación y avanzar hacia cambios más radicales, es de principios para los comunistas, y un factor fundamental para defender los avances conquistados.

61. Los pueblos hacen su propia historia. Cada proceso tendrá sus características,

avances, disonancias propias de la correlación de fuerzas de cada país, del grado de organización, conciencia y hegemonía de la clase obrera y sus aliados. Por eso hay que ser cuidadosos al analizar los cambios que vive nuestro continente. Los comunistas planteamos hace décadas, el carácter común de la revolución latinoamericana¹¹. Esto se afina en aspectos comunes (históricos, culturales, geográficos) que nos unifican frente al mismo opresor, pese a la diversidad de los procesos nacionales

62. Los gobiernos socialistas, progresistas, democráticos de América latina son un gran avance. Su desarrollo particular ha dependido del grado de organización y conciencia que han asumido los pueblos, el compromiso de sus dirigentes con el programa de cambios, la intención de enfrentar consecuentemente al imperialismo que busca deformar y truncar cualquier avance y la capacidad de insertarse y fortalecer el bloque regional de los cambios. Aunque la explicación no se agota en estos parámetros.

63. En este contexto se desplaza del gobierno. pero no del poder, a los sectores de la burguesía entreguista, sustituida por una amplia alianza de sectores de la burguesía nacional, capas medias, trabajadores rurales y urbanos, campesinos. Dependiendo del peso que cada uno de estos sectores tenga se puede comprender el grado de radicalización de los distintos procesos.

64. La relativa independencia que logran tener algunos de estos procesos permite que se tomen distintas medidas democráticas que afectan el dominio de las clases dominantes, los intereses de las transnacionales y del imperialismo.

65. Hay una diferente actuación de los ejércitos, producto de su historia y su composición social. En Venezuela, un ejército que no había participado de la escuela de las Américas (aunque participó en la última etapa del Cóndor) y en donde el racismo sólo dejaba llegar a los altos mando a los blancos vinculados al COPEI o AD, se produce un apoyo al proceso de cambio especialmente por los mandos medios. En Honduras, con profundos vínculos con EEUU, el apoyo al golpe de Estado fue total.

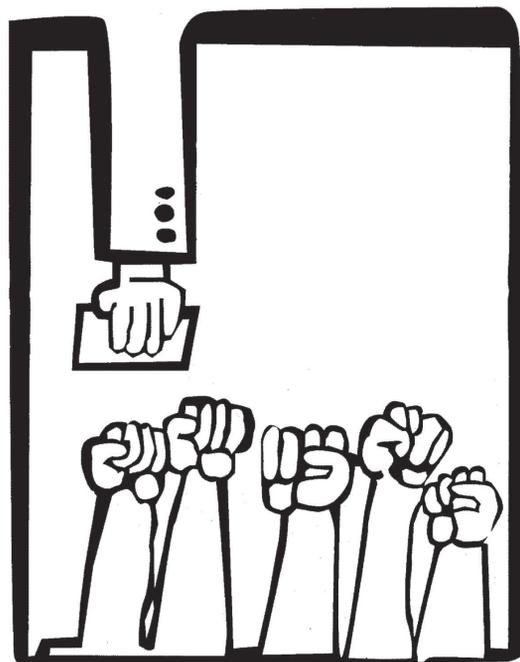
66. En estos nuevos escenarios, la clase obrera no tiene la hegemonía, y se producen alianzas con las capas medias, la pequeña burguesía, el campesinado y sectores de las burguesías nacionales afectados por la estrategia neoliberal y desplazados del poder, para llegar al gobierno. La característica común, es que estos nuevos procesos no cuentan con el factor subjetivo suficientemente desarrollado como para asegurar los cambios y su profundización. Sobre esta debilidad opera el imperialismo buscando cooptar o cortar los procesos en curso.

67. La nueva etapa en América Latina se caracteriza por nuevos procesos políticos, de profundización democrática, donde los sectores dominados conquistan importantes espacios. La profundización de esos cambios hacia el socialismo estará en función directa a los avances en la hegemonía de la clase obrera y los trabajadores dentro de los bloques de los cambios y con el crecimiento y desarrollo de las fuerzas políticas revolucionarias, particularmente los Partidos Comunistas.

68. La unión de pueblos y gobiernos por un proceso de integración productiva, social y cultural, es clave para el avance en democracia en Uruguay. Esto marca como tareas indispensables e inmediatas el desarrollo de los vínculos y labor conjunta del PCU con los Partidos Comunistas y Partidos y movimientos políticos, sindicales y sociales de la región, en torno a estos objetivos. El PCU debe realizar este trabajo directamente o impulsándolo en los ámbitos en que actuamos (el FA, el gobierno, el PIT CNT, organizaciones sociales) y a través de instrumentos como el Foro de San Pablo, Centrales sindicales y Foro Social del Mercosur. También la pelea por la integración al Alba, UNASUR, Telesur, etc)

La disputa derecha izquierda

69. Los procesos de cambio en América Latina demuestran no ser irreversibles. Pese a no ser una opción de izquierda, la derrota de la Concertación de Chile en manos de la derecha más rancia prende una luz de alarma. Habíamos advertido la tendencia a



que estos procesos avanzados perdieran votos en los centros urbanos, especialmente entre las capas medias (San Pablo, Porto Alegre, Caracas, Guayaquil, Buenos Aires, San Salvador o incluso Montevideo).

70. Esta actuación de las capas medias demuestra por un lado que sectores que apoyaron los procesos de cambios por convicción o conveniencia, dejan de hacerlo cuando las políticas aplicadas no cubren sus expectativas o atacan sus intereses. También la incapacidad de llevar adelante un proceso inclusivo de todos los sectores que objetivamente se oponen al neoliberalismo. La ideología dominante en una sociedad es la de la clase dominante y es parte de los mecanismos que le permiten su dominio. Frente a esta realidad los sectores dominados deben generar una contrahegemonía.

71. Los procesos históricos son complejos y contradictorios con avances y retrocesos. Su desarrollo y sentido depende de las fuerzas motrices que lo hegemonizan. Esto lleva a enfrentar en forma directa los intereses de las clases dominantes cuando a veces el grado de organización y conciencia de los sectores populares no está todavía preparado. Se trata -en el marco de una teoría revolucionaria-, de la consolidación y avance de las posiciones logradas, de forma que cada movimiento implique un paso que nos

acerque a la liberación definitiva. Si los procesos no avanzan terminan retrocediendo por el accionar de la contrarrevolución.

72. La contrarrevolución es una respuesta de las clases dominantes a la pérdida de sus privilegios. Sus postulados buscan ser generales para arrastrar tras de sí a la mayor cantidad de individuos, aprovechando la falta de comprensión de las masas de sus intereses de clase. Sobre las ambigüedades y las indecisiones en la aplicación de los programas de cambio es que trabaja la llamada «nueva derecha» (Piñera, Macri, De Narvaez, Lobo, Serra, Bordaberry, Martinelli, Alan García) A través de un discurso antisolidario, centrado en la seguridad y la represión tratan de cosechar la siembra neoliberal. Aparecen así dirigentes «outsiders» del ámbito político, empresarios exitosos (vinculados a los medios de comunicación) y generalmente jóvenes para la realidad latinoamericana.

73. Más allá de los avances de opciones progresistas en el continente ,no podemos desconocer que su estrategia le ha dado resultado y pone en cuestión dichos avances de los pueblos pues hoy la derecha gobierna casi todos los países del Pacífico desde Tierra de Fuego hasta México

74. Nuestras clases dominantes quieren una democracia formal, centralizada y limitada, sin participación ciudadana activa, donde el Estado debe restringirse a las funciones de vigilar, castigar y acumular riquezas en un sector de la sociedad. Sus representantes hacen tabla rasa del pasado, no asumiendo su responsabilidad política sobre la situación de miles de compatriotas. En la campaña electoral Lacalle afirmaba que el Uruguay enfrenta problemas coyunturales, como «falta de seguridad» y de «empleo abundante». Por eso entre sus soluciones permanentes está bajar la edad de imputabilidad. Los jóvenes son vistos como problema no en su potencialidad. La criminalización de la juventud ha sido históricamente el arma de los sectores más retrógrados de la sociedad, salvo cuando se los busca como electores. Durante todo el primer período de gobierno se criticó el desarrollo del PANES y posteriormente del Plan de Equidad, argumentando que

generaba una población sin ganas de trabajar.

75. Su objetivo es defender al gran capital y no al trabajo, y como quedó plasmado en los gobiernos blaquicolorados que son su expresión política, se expresa en la flexibilidad laboral: un marco de relaciones laborales en donde el capital se beneficie y la tasa de ganancia crezca a expensas del salario.

Los procesos de Integración y su necesaria confluencia



76. América Latina es el continente de la esperanza. Sus riquezas son incalculables pero su inserción en el mundo dependerá de la fuerza y legitimidad que alcancen sus procesos de integración. Los países imperialistas trabajan para dividirnos y lograr acuerdos de libre comercio en su exclusivo beneficio. La integración debe reflejar la realidad de nuestra región en beneficio de nuestros pueblos y como alternativa a la globalización neoliberal.

77. Impulsamos los diversos proyectos de integración que esperamos puedan converger, MERCOSUR, COMUNIDAD ANDINA, CARICOM, ALBA-TCP y UNASUR.

78. Apoyamos firmemente la creación de la UNASUR, como eje de una futura unidad política de los países y los pueblos de América del Sur, y la propuesta de la creación del Banco del Sur, o del Consejo Sudamericano de Defensa. Fortalecerla permitirá avanzar en la creación de una organización integrada únicamente por los

países de América Latina y el Caribe, sin exclusiones» (FSP; 2008).

79. La integración de nuestros pueblos no se reduce a la producción de bienes materiales o al intercambio de bienes y servicios, sino que alcanza e involucra la reafirmación de nuestra historia, de nuestras identidades, raíces, y cultura, el derecho a la educación y al conocimiento avanzado, el disfrute de la libertad, que procura la construcción de la identidad colectiva, respetuosa de la diversidad que nos enriquece.

80. Las perspectivas:

- el mundo y la humanidad están en peligro por la acción del capitalismo en su fase imperialista
 - el socialismo es la única solución real para los problemas del planeta y de la humanidad construyendo un mundo más justo, democrático, participativo
 - es necesario desarrollar todas las formas de enfrentamiento al imperialismo, y potenciar todas las vías de aproximación hacia el socialismo, trabajando y apoyando la concreción de los caminos que los pueblos se den en torno a este objetivo central:
 - fortalecer la organización de la clase obrera y los trabajadores en cada país y el mundo
 - caminos para la construcción de bloques sociales y políticos muy amplios que enfrenten al imperialismo y por la construcción de patrias soberanas y justas
 - gran movimiento por la Paz y la preservación del Planeta que forme parte y coincida con lo anterior, a nivel nacional, regional y mundial
 - la unión de pueblos y gobiernos en defensa de su soberanía y como parte los procesos de integración
 - el desarrollo o resurgimiento de las fuerzas revolucionarias, en particular los PPCC
81. las tareas a realizar:
- fortalecer los vínculos y acciones del movimiento sindical y social con las organizaciones regionales y del mundo
 - pelea por profundizar una decidida acción de nuestro gobierno por la integración latinoamericana
 - solidaridad concreta con los pueblos agredidos por el imperialismo y/o que luchan

por su liberación, en particular Cuba y Venezuela : sindical, social, política , desde el gobierno

- promover el trabajo permanente y coordinado con los PPCC y fuerzas revolucionarias de América Latina
- utilizar todos los instrumentos existentes y a crear: FSP

CAPÍTULO II: URUGUAY Y EL GOBIERNO DEL FA

Caracterización actual de la base material

«Puestos a hablar de la política colonial de la época del imperialismo capitalista, es necesario hacer notar que el capital financiero y la política internacional correspondiente, la cual consiste en la lucha de las grandes potencias por el reparto económico y político del mundo, crean toda una serie de formas transitorias de dependencia estatal. Para esta época son típicos no sólo los dos grupos fundamentales de países -los que poseen colonias y los países coloniales-, sino también las formas variadas de países dependientes que desde un punto de vista formal, político, gozan de independencia, pero que en realidad, se hallan envueltos en las redes de la dependencia financiera y diplomática»

V.I. LENIN. «El imperialismo, fase superior del capitalismo»

82. El conocimiento de la base material de una sociedad es esencial para analizar las relaciones socioeconómicas y políticas necesarias para las transformaciones revolucionarias. A ella hay que remitirse para establecer metas y objetivos, y en función de las correlaciones entre las clases y capas determinar la más adecuada acumulación de fuerzas.

83. Los cambios que en esa base material se han producido a lo largo de la historia del

país han estado signados desde la dictadura por la estrategia neoliberal desplegada por el capitalismo en su fase imperialista. Nuestro Partido a partir de su elaboración de la teoría de la revolución uruguaya y la práctica hacia su construcción, los ha abordado y debe seguir haciéndolo.

84. Nuestro país tiene una formación económico-social capitalista, dependiente y deformada, no por resabios precapitalistas sino por el propio desarrollo imperialista que la ubica en determinado sitio de la división internacional del trabajo. El desarrollo capitalista de nuestro país, tiene un nuevo y fundamental empuje con la política económica neoliberal (parte de toda una estrategia de dominación). En el último periodo ha existido un avance muy importante de las fuerzas productivas, en inversión en bienes de capital, y en el uso de la capacidad instalada. Las relaciones capitalistas se han extendido y afianzado en el conjunto del país, generando una inmensa mayoría de la población asalariada urbana y rural.

85. En los últimos años, consecuencia de las políticas aplicadas, avanzó la dependencia en medio de un desarrollo capitalista deformado. A partir de la llegada del FA al gobierno, en importantes aspectos las relaciones capitalistas no han perdido su extensión y afianzamiento en el conjunto del país.

86. El proceso de concentración y extranjerización de la riqueza que señaláramos en anteriores Congresos continúa reforzado en tanto se mantiene el predominio de la inversión extranjera directa y en cuanto permanece y aumenta la venta de tierras a extranjeros: en los últimos 5 años fueron vendidas más de 4 millones de hectáreas (25% del total de la superficie agropecuaria). En esa particular forma de extranjerización la incidencia de las transnacionales amplifica la dependencia en vez de disminuirla.

87. En Uruguay no existe en su base económica un sector I, es decir, aquel que produce medios de producción, más comúnmente conocido por industria «pesada». Esta inexistencia de una industrialización en profundidad nos obliga a una «reproducción dependiente»,

importante categoría incorporada a nuestro acervo por el camarada Eduardo Viera. Otro problema crucial en el trazado de una política en ciencia y tecnología cuya finalidad radique en el logro de la independencia económica y la autonomía cultural es el control y la apropiación de conocimiento. La capacidad de producir conocimiento científico es totalmente decorativa si el que produce no ejerce el control sobre el destino del producto y si es incompetente para evitar que otros se lo apropien.

La concentración de la riqueza



88. Es fundamental cómo **se produce, concentra y distribuye** la riqueza a la interna de la sociedad. En ese sentido, los fenómenos señalados aparecen notoriamente en cadenas importantes del sector agroexportador: carne, cuero, lechería, arroz, soja y forestación. Ha de tenerse en cuenta que el 40% de la industria frigorífica –relacionada además con el cuero–, el 50% de la pesca, el 50% del arroz (sectores arraigados en la producción nacional) están en manos extranjeras. A ello debe agregarse que se nos han impuesto, con la connivencia de los gobiernos de los partidos tradicionales,

primariamente la forestación y luego los cultivos de soja y el procesamiento del papel, todos depredadores de la calidad de nuestros suelos y sus posibilidades. Por ejemplo: el incremento de la plantación de eucaliptos y la instalación de papeleras, en este caso más allá de los controles exhaustivos de la contaminación, inciden en la enorme riqueza de agua, privilegio que merece a todas luces defenderse para bien de la humanidad toda. Y en el caso de la soja, significa el desaprovechamiento de los suelos para otros cultivos posteriores.

89. Lo que describimos, aunque afecta sin duda a los pequeños y medianos productores agropecuarios, incide en la calidad de vida presente y la expectativa inmediata y a largo plazo de la población, particularmente los asalariados, los jubilados, los desocupados, muchos de ellos aún sumergidos bajo la línea de pobreza, ellos y sus familias.

90. La desnacionalización de empresas se une a un muy fuerte retroceso de la burguesía nacional. En el campo, el proceso afecta principalmente a los pequeños y medianos productores agropecuarios. Existe una tremenda flexibilidad o permisividad creciente de la burguesía local para entregar sus empresas al exterior, lo que no es de extrañar, habida cuenta del carácter fuertemente rentístico de muchos grupos nacionales, su desidia por la inversión y su propensión a fugar capitales. Como mucho, aceptan transformarse en socios minoritarios del capital extranjero que aportaría capital, tecnología y mercado externo. Es bueno remitirnos a situaciones anteriores en que esa burguesía tenía su peso y por ejemplo en el período batllista (José Batlle y Ordóñez) contribuyó por su propio carácter de «nacional» a determinadas conquistas de monopolios estatales y recuperación a favor de la industrialización así como a cierta «prosperidad» de vida sin abandonar el capitalismo.

Incidencia en la construcción del país productivo

91. La renta de la tierra genera una importante masa de recursos financieros apropiados exclusivamente por los agentes

intervinientes, ajenos a los intereses del pueblo uruguayo. Contribuyen a ello fuertemente, la muy baja tributación exigida al sector agropecuario (capitalista y además extranjerizado) y la inexistencia de detracciones por ley a los emprendimientos de grandes capitales tanto nacionales como transnacionales, lo cual pone en cuestión la posibilidad de construir el país productivo.¹²

92. A partir de la llegada del FA al gobierno, el PBI creció hasta cifras récord. Los beneficios netos alcanzan a un sector restringido, mientras para otros son aparentes y efímeros, y lo fundamental resulta de los condicionamientos que en el mediano y largo plazo adquiere el conjunto de la sociedad. Porque seguimos dependiendo de exportaciones básicas sobre las cuales se mantienen subsidios proteccionistas desde los centros imperialistas y sus satélites. Para comenzar a romper con estos condicionamientos habrá de fortalecerse la elaboración de productos primarios o bienes industrializados con mayor valor agregado. Por tanto, se requiere inversión en tecnología y desarrollo del conocimiento científico-técnico para lograr fuertes procesos de industrialización, que no impliquen aumento de la productividad simultánea con escasa mano de obra. Importa explorar las posibilidades de comenzar un desarrollo del sector I (industria pesada) que progresivamente determine la disminución de la dependencia en el terreno productivo a partir de ampliar la construcción de maquinaria más allá de lo que actualmente, en mínima medida, se está realizando.

Cambios necesarios en la base material

93. El Uruguay posee condiciones propicias para un desarrollo económico próspero. Existen fuerzas productivas humanas y materiales como para avanzar en democracia hacia el socialismo. Para ello hay que superar la contradicción principal entre esas fuerzas productivas que pugnan por desarrollarse hacia un país productivo con justicia social y profundización democrática y las relaciones de producción capitalistas y dependientes, que determinan la crisis de

estructura de la formación económico-social uruguaya. Hay un fuerte movimiento social con centro en la clase obrera organizada potencialmente capaz de crear las condiciones para avanzar en democracia, camino al socialismo.

94. El cambio fundamental que necesitamos es el de la política económica del gobierno. Este viraje necesita pueblo organizado, movilizado y consustanciado con el programa de cambios, en tanto es parte del mismo, que lo defienda e impulse. Porque todo avance en el proceso de cambios enfrentará la más feroz resistencia de las clases dominantes que no quieren perder sus privilegios. Implica desarrollar, ampliar y profundizar el bloque radical-político-social de los cambios, hegemonizado por la clase obrera y los trabajadores. Clase obrera que debe crecer en número, organización, movilización e influencia.

95. El movimiento popular debe superar los retrocesos de su base social -las fuerzas motrices de la revolución- particularmente en las capas medias y sus organizaciones representativas.

96. A partir de nuestro análisis de la base material y tareas que se desprenden de la misma debemos jugar un importante papel para ganar a estos sectores. Los intereses de los pequeños y medianos productores, industriales, comerciantes, -en definitiva una parte de la pequeña y mediana burguesía de nuestro país-, coinciden objetivamente con el proceso que planteamos: mercado interno, agregar valor a la producción nacional. Inclusive es necesario encarar, para la acumulación de fuerzas, el tratamiento específico con las organizaciones que nuclean a las Pymes, Comisión Nacional de Fomento Rural, CAF, etc, que aun en el marco conflictivo inevitable por sus oscilaciones del punto de vista de clase, pueden desprenderse al menos parcialmente del dominio de nuestro enemigo de clase.

97. Para que la producción agropecuaria y su industrialización cumplan con su carácter estratégico, es necesario cambiar la forma de tenencia de la tierra, el uso de la misma como un bien social y por tanto atender los compromisos del programa del FA, entre ellos el destino de 250.000 ha para el Instituto Nacional de Colonización.

98. Se requiere modificar la estructura productiva de modo tal que se desarrolle el mercado interno sin descuidar la adecuada inserción internacional, centrada en los parámetros de la integración regional y latinoamericana en general.

99. La promoción del mercado interno sobre la base del protagonismo estatal a través de entes testigos controladores, asegura el crecimiento del consumo en general y da paso al aumento de los ingresos de trabajadores y jubilados.

100. Existen recursos para hacerlo. Uruguay genera anualmente una cantidad de valor muy importante a partir del PBI, la renegociación de la deuda externa, el uso de depósitos: en el exterior, depósitos en la banca local, fondo del BROU, depósitos de no residentes en la banca local, reservas del BCU, las ganancias de las empresas públicas, detracciones a la renta de la grandes propiedades tierra y a los oligopolios exportadores, el Fondo Bolívar- Artigas o los préstamos de PDVSA a ANCAP.¹³.

101. Es evidente entonces que existe la posibilidad de avanzar hacia el país productivo con justicia social, a partir del cambio de rumbo en la política económica y la incidencia estatal.

Gobierno, Estado, Poder

102. Como expresábamos en el XXVII Congreso, es necesario tener claras las diferencias teórico-prácticas existentes entre gobierno, Estado y poder. No se tiene el poder por alcanzar el gobierno, aunque su conquista permite ir desalojando del mismo al bloque dominante del mismo, ir sustrayéndole el control global del aparato burocrático militar al imperialismo y al sector dominante de la clase dominante.

103. Que el gobierno hable en nombre del Estado y esté formalmente investido de poder estatal no significa que controle efectivamente este poder. El control formal hay que convertirlo en real, por lo que es necesario defender cada espacio que conquistamos para acrecentarlo. Hoy contamos con varios segmentos del aparato

estatal: el gobierno -en tanto Poder Ejecutivo-, la mayoría parlamentaria y 5 intendencias.

104. El poder se conquista y se ejerce en un proceso de lucha de clases. Un gobierno sin respaldo de masas movilizadas es más permeable a los embates ideológicos desde el bloque de poder. Hacer avanzar a nuestro gobierno hacia la conquista de espacios de poder estatal depende de la capacidad de movilizar y ganar grandes masas para la concepción de la vanguardia de la clase obrera.

105. Avanzar en la conquista de poder necesita un desarrollo de una táctica que tenga como objetivo aislar, recortar el poder del enemigo en los planos político, económico e ideológico. Cualquier proceso de cambios profundos debe tener en cuenta cómo controlar, depurar y transformar al Estado.

106. Si bien el Estado es un instrumento de opresión de clase destinado a mantener y reproducir tal dominación, no se lo puede ver como reducto exclusivo del poder de las clases dominantes. La lucha de clases también se produce a su interna y a veces aparecen ciertas «autonomías» como fue pasando en las décadas del 60 y 70, que explican en parte el golpe de Estado.

107. Al Estado lo maneja una estructura de cuadros y se asienta en toda la normativa elaborada por las clases dominantes para mantener y reproducir su poder. Más allá de su debilitamiento por la pérdida del gobierno y algunas medidas adoptadas, todavía detentan hilos claves del Estado, tanto en lo económico, lo ideológico y el aparato burocrático militar.

108. El bloque de poder dominante sigue constituido directamente por sectores del imperio, las transnacionales, los sectores dominantes de las clases dominantes del país (particularmente ese sector que liga lo financiero con lo exportador-importador como determinante de la economía nacional), que integran o tienen a su servicio los principales medios de difusión, y la mayoría de la estructura intermedia del aparato estatal, de los mandos fascistas y no fascistas de las FFAA, y sus intereses son representados políticamente por las cúpulas de los Partidos Tradicionales.

109. Decíamos en nuestro XXIV Congreso «La cuestión del poder, supone superar el

control formal del aparato del Estado, por su control real, cortando los vínculos de la burocracia permanente y las fuerzas armadas, con los sectores que económica y políticamente han dominado hasta el momento de acceder al gobierno. En tal sentido, las fuerzas populares tendrán que tener en cuenta que ese paso puede ser resistido y por lo tanto deben estar preparadas para defender el proceso de cambios hasta sus últimas consecuencias y en el terreno que las circunstancias lo demanden. La forma en que gobiernen las fuerzas progresistas puede incorporar al país a un proceso democrático avanzado en tanto el programa aplicado sea democrático avanzado, y la participación popular lo convierta en posible y lo profundice en la práctica». Por tanto es necesario por lo menos un triple proceso:

110. Es necesario ejercer el gobierno en torno al programa, es avanzar profundizando en la dirección correcta la acción del movimiento social y sindical, de la sociedad organizada, de la fuerza política, con un papel clave del PCU. Es necesario apoyarlo y defenderlo del enemigo y de sus reflejos en las concepciones del campo popular y ejercerlo en sentido popular, nacional y democrático. Continuar un proceso que vaya generando la hegemonía de la clase obrera con sus aliados naturales (fuerzas motrices) sobre el conjunto del conglomerado social y del FA, en torno al programa. Esto sólo es posible si el PCU se convierte en fuerza política real.

111. En tanto nos proponemos avanzar en democracia hacia el socialismo, en el proceso de profundización democrática habrá que deconstruir y desestructurar el aparato estatal para reconstruirlo y estructurarlo en beneficio del bloque alternativo, de la clase obrera y el pueblo, y por tanto en sentido avanzado y revolucionario. Se trata de reconocer y conocer al Estado como instrumento de dominación de una clase sobre otra, ocupándolo, transformándolo. No alcanza con llenarlo de gente con buenas intenciones. Hay que transformarlo estructural y superestructuralmente, rompiendo a través de una auténtica transformación del Estado, las trabas y el acostumbramiento, para desburocratizar. Esto incluye –sin que se



agote en ello- la participación de trabajadores y usuarios en la dirección de Entes y Empresas públicas. Asimismo el impulso de la descentralización vinculándola al movimiento social, particularmente el sindical, las mesas zonales y el llamado tercer nivel de gobierno, acumulando en la consolidación del bloque político-social-radical de los cambios desde la experiencia de apoderamiento de espacios de poder popular.

112. Para reducir el poder de las clases dominantes y sus herramientas (Partidos tradicionales, Cámaras empresariales, Asociación Rural del Uruguay). Se requiere aislar, dividir, esterilizar al enemigo de clase. Al mismo tiempo defender y apoyar lo que respalde este proceso (por ejemplo en las Cámaras apoyar a pequeños y medianos emprendedores) y ampliar la competencia estatal en el mismo sentido (por ejemplo el creciente peso del BROU en la estructura y el mercado bancario).

113. Todo lo cual tiene que ver con lograr el avance del factor subjetivo. Con el crecimiento del PCU en propuestas, número, calidad, organización, peso en la clase y en la sociedad para que grandes masas sean conscientes de la historia de los procesos y cómo seguirlos con su impostergable participación. Tiene que ver con transformar la clase obrera de clase en sí en clase para sí, su papel en el bloque alternativo, en las definiciones de fuerza política y su militancia y su relacionamiento con el gobierno y con la concreción de los gobiernos departamentales del FA....todo lo anterior permitirá impulsar al gobierno para que este también sea un elemento de acumulación hacia la profundización de la democracia.

Hacia un balance del primer gobierno del FA

114. «Instalado el primer gobierno del FA, la reconfiguración de las fuerzas en pugna modificó objetivamente las relaciones de toda la sociedad. Fue un salto cualitativo que incidió directa o indirectamente en distintos campos de actuación. Este cambio favorable en calidad dinamizó los objetivos, metas y fuerzas de las clases en conflicto. Al mismo tiempo determinó el estado de situación de la sociedad: los objetivos de cada clase, la capacidad de realizar alianzas y por tanto de aislar o ser aisladas, así como el grado y método de combatividad». (XXVII Congreso) Procede entonces examinar la actuación de las clases en pugna durante el primer periodo de gobierno del FA y desde ahí clarificar por qué definimos que el mismo iba a estar en disputa con las concepciones de las clases dominantes. Decíamos en el XXVII «(...)nuestro gobierno es un gobierno en construcción, en disputa con el enemigo y con contradicciones a la interna, que definirá su accionar en directa relación con el «peso» de la clase, del pueblo, del FA y del PCU en el equipo de gobierno y sus medidas»

115. Para apuntar hacia un balance de ese período, aunque pueda hacerse «la lista» de lo que se considera bueno y lo que no, no sólo es insuficiente sino que adolece de falta de profundidad en el análisis. Se precisa enumerar y ubicar las medidas llevadas adelante, en su contexto de correlación de fuerzas en los planos nacional e internacional y examinar la tendencia predominante en el proceso; las opciones que se tomaron, por qué y a quiénes beneficiaron.

116. Nuestro gobierno recibió la herencia de más de 30 años de neoliberalismo, respecto de lo cual se registraron importantes avances para revertir varias de las consecuencias emanadas de ese flagelo.

117. La composición del bloque de poder está constituido en primer lugar por las Transnacionales y Grandes Grupos Económicos. Además es representado políticamente por la cúpula de los Partidos Tradicionales y representantes directos de los organismos internacionales de crédito, altos

mandos de las FF.AA y cuadros claves de inteligencia, así como la alta burocracia, los medios masivos de comunicación y tecnócratas de diverso tipo « al servicio de la reproducción del sistema»

La gestión y sus contradicciones

118. El FA llegó al triunfo electoral, después de larga trayectoria de crecimiento y elaboración colectiva, para desarrollar un gobierno popular, nacional y democrático.

119. Al analizar su primera gestión corresponde poner el énfasis en el grado de cumplimiento del programa resuelto por el FA con ese objetivo. Es un compromiso fundamental del gobierno, consigo mismo, con la fuerza política que lo sustenta, en cuanto a la confianza depositada por los votantes y fundamentalmente con los frenteamplistas que lo han elaborado y han dedicado la mayor parte de su vida y lo mejor de sus energías a luchar por él.

120. Desde esa base se puede apreciar y afirmar que entre la gestión de gobierno y el programa propuesto por el FA a la ciudadanía, más allá de los avances logrados respecto de la herencia recibida aparecen contradicciones en diferentes planos.

121. Tales consideraciones se mantienen y nos orientan para examinar desde nuestro punto de vista la gestión del primer gobierno del FA.

122. A) Una de las primeras medidas de nuestro gobierno fue la creación de un ministerio para atender la emergencia social. La aplicación del PANES permitió que 350.000 personas totalmente excluidas, tuvieran un ingreso mínimo, salud, educación, acceso al trabajo transitorio, mejoramiento del habitat, capacitación laboral, identidad jurídica, etc. Se logró bajar la indigencia de un 4% al 1,7% y la pobreza de un 32% al 21%. Posteriormente el Plan de Equidad cubrió 370 mil asignaciones familiares, 3.100 asistencias a la vejez (mayores de 65 años en situación de pobreza y sin ningún derecho jubilatorio) y tarjeta alimentaria para 87.000 familias. La indigencia disminuyó de 127.047 a 53.476 uruguayos (3.92 % en el 2004, 1.65 % en el 2006).

123. Ante el desarrollo de las políticas sociales la oposición apuntó a cosechar el individualismo de su propia ideología dominante: «los pobres son pobres porque no quieren trabajar» o «no se puede dar plata para que no trabajen». La revolución cubana demostró que la solidaridad se da sin pedir nada a cambio y por eso hoy más de 13000 uruguayos que pueden ver gracias a la ayuda desde el Hospital de Ojos y con el programa «Yo si puedo» otros comenzaron a alfabetizarse.

124. Se hicieron notables esfuerzos para revertir la situación de la niñez y la adolescencia, de los niños de la calle, particularmente a través del INAU, enfrentando corrupción, mafia, vicios, amenazas, y con el intento de cercarlos políticamente. Y aunque constantemente se haga hincapié en unos centenares de jóvenes infractores, más de 65.000 niños y adolescentes se atienden cada día.

125. En este aspecto sustancial en el que nos cupo enorme trabajo y responsabilidad a través de nuestra representación como Partido, debemos reconocer y valorar la instalación de los consejos consultivos. Se logró una participación en aspectos puntuales aunque no los suficientes en las orientaciones generales de trabajo del MIDES.

126. B) Con la puesta en marcha del Sistema Nacional Integrado de Salud se logró avanzar en la atención primaria de gran parte la población (incluidos más de 500.000 niños) a través de un nuevo programa solidario con reforzamiento de la salud pública y compromisos de la salud privada por la aplicación del FONASA. En cuanto a ese fondo solidario, debe señalarse que quedan hasta el momento por fuera de ese beneficio los jubilados y pensionistas. Por otra parte, se vetaron importantes artículos de una ley de salud reproductiva, construida desde las organizaciones sociales e incluida en el programa del FA. En este sentido hay que mencionar la inaceptable modalidad del veto contra los intereses populares (en el caso mencionado además anunciado previamente desde la Presidencia, lo que constituye un precedente negativo, rechazado por el FA ante gobiernos anteriores).

127. C) En los temas de los DDHH y la memoria histórica, se realizó lo que ningún

gobierno de la derecha había querido hacer por sus compromisos de clase: poner en funcionamiento el artículo 4º de la ley de caducidad, con lo cual se encontraron los restos de tres de nuestros compañeros, se procesó a varios torturadores y responsables directos de los crímenes de la dictadura, se entró a los cuarteles, se realizó una investigación utilizando para ello gran parte de los archivos de las Fuerzas Armadas. Asimismo hubo avances en la aprobación de la ley de reparación exiliados, clandestinos y presos. En forma contradictoria el decreto del «Nunca más» fue un hecho negativo que sumó a la teoría de los «dos demonios», y aunque se reconoció posteriormente el desacierto, aún sigue vigente.

128. D) La educación, si bien fue un centro de atención del gobierno a partir del compromiso programático del 4.5% del PBI como mínimo, generó el primer conflicto en la interna gubernamental. Y a pesar de que se insiste hasta hoy en la llegada a ese monto, debe tenerse en cuenta que el mismo no se destinó específicamente a la ANEP y la Universidad, sino que incluye servicios no pertenecientes históricamente al rubro educación, por lo cual no se llegó al 4,5% prometido. Asimismo, aunque el Congreso de la Educación «Julio Castro» que con participación plena de organizaciones representativas al nivel más amplio marcó los caminos a seguir, la Ley de Educación aprobada –y no votada por el PCU- no sólo desconoce el pronunciamiento del mencionado Congreso sino los postulados históricos del movimiento popular y del propio FA.

129. E) La primera y determinante contradicción con el programa se manifiesta en el seguimiento, en líneas generales, de las pautas a nivel de la macroeconomía: ahorro fiscal y cumplimiento de los acuerdos externos. El mantenimiento de condiciones de dependencia económica determina fuertemente algunos aspectos del proyecto de país, de la soberanía y las relaciones internacionales.

130. En la sociedad uruguaya continuaron operando los principales mecanismos de concentración de la riqueza propios del neoliberalismo, por lo que continuó una formidable concentración y extranjerización

de los principales medios de producción. La política del gobierno y lucha popular permitió un incremento del salario real y jubilaciones por encima del índice inflacionario; pero el PBI creció en un porcentaje mayor que el salario real, y por tanto el ingreso se sigue concentrando en otras formas de apropiación del valor, las ganancias capitalistas nacionales y especialmente extranjeras. Aunque los procesos de cambio pueden llevar tiempo, lo importante es saber qué desmontar y a qué ritmo, teniendo claro el objetivo. No es buen continuar abriendo puertas al imperialismo desde las primeras medidas aplicadas.



131. F) El papel del Estado en la inversión productiva no fue priorizado como es necesario. Existió escasa inversión productiva estatal, pero donde se hizo dio importantes resultados económicos y sociales como la experiencia de ALUR en Artigas.

132. Como consecuencia de la escasa inversión estatal, el financiamiento de las medidas sociales se sustentó en el sistema tributario.

133. G) Un conjunto de acciones entre ellas la Ley de defensa fue un logro importante de este gobierno, porque permitió avanzar en el rol de las FFAA en el marco democrático. Sin embargo, en los rubros de Interior y Defensa adoleció de dificultades previsibles que no se lograron controlar en la medida necesaria. Permanecieron en Defensa las fuertes presiones de los sectores fascistas y conservadores de las FFAA, tanto en la no disponibilidad a colaborar con el logro de la

verdad sobre los sucesos en la dictadura, como en cuanto a procurar incidencia directa en los ámbitos propios de la policía para el control de la seguridad ciudadana.

134. En cuanto a la situación de cárceles, la ley de humanización de las cárceles procuró una solución más allá del aumento de los establecimientos de detención. Sin embargo, la inversión destinada al efecto no logró revertir sustancialmente el hacinamiento de los presos y por consiguiente tampoco su rehabilitación, más allá de un núcleo reducido.

135. Es importante destacar la dificultad que se vive en el INAU. El hacinamiento señalado en las cárceles, cobra en INAU una dimensión muy grave en el presente y el futuro. Los problemas sociales derivados de la marginación no resuelta aún, la violencia familiar y las adicciones, todos ellos recayendo particularmente en niños, adolescentes y jóvenes, han llevado a situaciones límite, más allá del papel que juega como agitador y reproductor el bloque de poder –incluyendo los grandes medios masivos, en especial desde los informativos de TV-, y también la corrupción imperante (en las cárceles y en el INAU). Es imperioso por tanto incluir esta problemática en los desarrollos de políticas por parte del Estado, en tanto existe, sobre estos temas y muchos otros una sustitución del Estado por las ONG.

136. Los jóvenes y las mujeres, sectores de los más afectados por el neoliberalismo, recibieron importantes beneficios sociales creados por el gobierno, permitiendo que los mismos incorporen nuevos derechos. Entre ellos, se garantizó a los jóvenes la posibilidad del transporte gratuito en el ámbito nacional para que puedan cumplir con la educación obligatoria. Pero por otra parte, siguen siendo postergados, junto a los pobladores que pasan los 40 años, de puestos de trabajo dignos.

137. En el ámbito internacional nuestro gobierno reanudó en forma inmediata las relaciones con Cuba. Jugó además un importante papel en el fortalecimiento del MERCOSUR con el apoyo del ingreso de Venezuela y Bolivia, fundamental por el potencial que asume el bloque regional (anillo energético, gasoducto, prospección petróleo, gas). Sin embargo no exploramos todo lo

posible este camino debido a una política exterior ambivalente, que priorizó en su momento los acuerdos comerciales con EEUU y el resto del mundo por sobre los regionales.

138. Fueron antagónicos con el desarrollo de la unidad latinoamericana el tratado de inversiones, los intentos de firmar un TLC con EEUU y luego el avance en torno al TIFA y sus anexos. Ejemplo de estas contradicciones fue que al mismo tiempo que nos integramos al Banco del Sur propiciamos una reunión de algunos ministros de economía de América con el secretario del tesoro de EEUU. El envío de tropas a Haití o PANAMAX tiene que ser analizado en el marco de la estrategia imperialista y no como un simple movimiento de tropas sin ninguna connotación.

139. La batalla contra el TLC fue estratégica. La derrota parcial de ese Tratado significó la derrota de una política que hubiese significado cambiar de raíz la estructura y la superestructura de nuestro país (por ejemplo la privatización de las empresas públicas y la apropiación de la propiedad intelectual) así como separarnos del MERCOSUR y países del ALBA para unirnos estrechamente el ciclo económico de los EE.UU.

140. El triunfo parcial fue fruto de la movilización popular con la creación de la Comisión por la Soberanía. También fue importante logro que no prosperara la autonomía del Banco Central, uno de los 10 mandamientos del Consenso de Washington. Esa autonomía hubiera significado que el BCU sólo se preocupara de la lucha contra la inflación sin comprometerse con el desarrollo productivo del país. Igualmente, colocaría las políticas monetarias y fiscales en consonancia con el «disciplinamiento» que exigen los organismos multilaterales (FMI, BM, BID).

141. De todas maneras, no pudimos vencer al Tratado de Protección de Inversiones con EE.UU., una espina neoliberal que deberemos extraer. Dicho Tratado coloca como árbitro de cualquier diferencia con empresas de EEUU, en el CIADI, un tribunal del Banco Mundial, que falla generalmente contra los países dependientes. Y además

eliminó los requisitos de desempeño para las inversiones estadounidenses en el país.

142. En un balance global la tendencia es al avance en democracia, por la ampliación de derechos democráticos, particularmente de los trabajadores y por el mejoramiento de las condiciones de vida de cientos de miles de uruguayos. Sin embargo, la tendencia a la no resolución de la contradicción principal de la coyuntura entre país productivo con justicia social y profundización democrática o más dependencia, hace que el rumbo del proceso y su continuidad estén comprometidos.

143. El gobierno conquistado ha llevado a la práctica una política enormemente importante en aspectos que tienen que ver con la ampliación y profundización de la democracia tanto en los derechos sociales y sindicales, en la atención de la emergencia social, en los derechos humanos, etc. Sin embargo, la influencia de la ideología y accionar de las clases dominantes sobre el FA, producto de la escasa presencia de las posiciones de la clase obrera, se expresa en políticas que contradicen el programa. Así hoy está muy comprometida la posibilidad de un desarrollo independiente y soberano del Uruguay por la política económica ejercida y sus efectos secundarios.

144. La contradicción fundamental de la coyuntura, insistimos, es entre país productivo con justicia social o más dependencia.

145. Es posible cambiar en la medida que las grandes masas movilizadas y organizadas en torno al programa del FA y del movimiento popular, apoyen la labor del gobierno en sus aspectos positivos y que lo corrijan en el sentido de las transformaciones necesarias. Para lograrlo es indispensable cambiar la correlación de fuerzas a la interna del movimiento popular y ponerlo en condiciones de dar la batalla contra el enemigo, generando condiciones para derrotarlo. Es necesario fortalecer el movimiento popular, hacer crecer al bloque político-social-radical democrático de los cambios en tamaño, movilización, organización, definiciones y decisión política.»

146. Para poder avanzar hacia el objetivo de la etapa es preciso conquistar –en un proceso– una mayor hegemonía de la clase

obrero y hacer pesar su concepción en el bloque alternativo. Presupone el desarrollo del bloque social tanto en tamaño, entrelazamiento, organización, como en contenidos, y su expresión a la interna del FA y en la política y organización de éste.

Las elecciones 2009-2010



147. Las cuatro elecciones fueron parte de un mismo proceso que abarcó 2 años de la vida del país. Su análisis nos permite ver el desempeño del FA y de nuestro Partido.

148. La tendencia hacia el avance del electorado uruguayo fue trabada por las contradicciones internas en el FA. No haber salido con candidatura única en el Congreso del FA provocó el desgaste de varios meses entre tres candidatos, la disminución de votantes frenteamplistas en una interna que finalmente definió la fórmula a la que debió llegarse en el propio Congreso, al tiempo que aumentó la votación en las internas de los partidos tradicionales.

149. El estado de ánimo de los frenteamplistas se vio afectado y se comprobó en todas las instancias.

150. En octubre se logró la mayoría parlamentaria pero no así los plebiscitos, lo más preocupante en cuanto a la anulación de la ley de impunidad. Asimismo, debimos pasar al balotaje en noviembre. No podemos desconocer que el apoyo al programa del FA continuó: en cinco departamentos la fórmula Mujica- Astori logró superar en votos a Lacalle-Larrañaga y en 12 departamentos obtuvo guarismos superiores al 40%.

151. En mayo de este año, la votación obtenida en las municipales no confirmaron las tendencias previas. Ciertamente volvimos a ganar las intendencias de Montevideo, Canelones, Maldonado y Rocha, y por primera vez en Artigas y ello significa el gobierno de los departamentos más poblados y que más aportan al PBI nacional. Sin embargo perdimos los gobiernos en Florida, Treinta y Tres, Paysandú y Salto, en algunos casos aumentando la votación respecto de la elección de 2005. Pero el crecimiento del voto en blanco y el anulado es preocupante; aunque el porcentaje mayor es en Montevideo, también creció en Canelones y Paysandú.

152. Para analizar el proceso electoral, debemos tener en cuenta varios factores de incidencia. Contamos entre ellos:

153. El funcionamiento de la estructura venía languideciendo fundamentalmente por la falta de conducción política que incide en el movimiento y en su repliegue en la movilización.

154. En función de lo anterior y promovida desde determinadas concepciones proliferaron formas alternativas paralelas a la orgánica (cadenas de mails, facebook, etc). Como consecuencia, si bien se lograron movilizaciones creativas, se produjeron retrasos importantes en la participación y elaboración colectiva, y consiguientemente en la claridad para abordar definiciones.

155. Por tanto puede afirmarse que no existió la campaña necesaria que promoviera la participación de las bases, debilitadas y más aún aquietadas en la acción directa hacia las masas de votantes.

156. La puja individual ajena a la concepción histórica del FA se incrementó a lo largo del proceso electoral, intensificándose el predominio de los «líderazgos» y soslayando la importancia del programa y la unidad entendida como producto del debate profundo y el esfuerzo consensual.

157. En mayo incidió en el alarmante crecimiento del voto en blanco y las anulaciones, el tratamiento de la ley de descentralización. Su discusión se procesó durante dos años pero su resolución de último momento y la falta de información exhaustiva tomó desprevenida a la militancia

frenteamplista, que tuvo que sumar otro nivel de combate electoral para el cual no estaba bien preparada. En el marco de lo local, especialmente en el ámbito rural, el Partido Nacional demostró su capacidad para adecuarse al cambio, aprovechando las redes preexistentes de caudillos. Indudablemente esto favoreció a su resultado electoral final asociando el voto municipal con el departamental. En cambio nuestra fuerza política no logró colocar en el centro del debate político que en las elecciones departamentales y municipales se seguía eligiendo entre el proyecto de las clases dominantes y el proyecto popular.

158. Por otra parte, -y como algo esencial- influyó la gestión de gobierno, que como ya señalamos tuvo signos relevantes de avance democrático pero adoleció de contradicciones respecto del programa. Como ejemplo más claro señalamos la aplicación de un IRPF que dejó sin gravar al capital, mientras que su peso recayó en las capas medias. En este sector perdimos más votos en las elecciones de octubre y a él apuntaron los blancos y colorados. Y en mayo, la zona montevideana de menor votación es la que abarca barrios de típica composición de capas medias.

159. A ello se sumó la separación entre el gobierno y la fuerza política en temas centrales de definición, debido a las razones ya expuestas, y que atañen a concepciones contrapuestas en la interna del FA. Cientos de militantes o votantes frenteamplistas reaccionaron con desánimo o enojo: no yendo a votar, o haciéndolo en blanco o anulado. Una interpretación de ese comportamiento del votante -ya observado en otras instancias de votación en organizaciones también atravesadas por los fenómenos mencionados- es la voluntad de expresar una crítica que sirva de alerta.

160. En cuanto a las candidaturas únicas o múltiples en las elecciones departamentales, nuestra orientación ha sido por concepción hacia el esfuerzo por lograr candidaturas únicas; los resultados parecen darnos la razón. En cuatro departamentos fuimos con candidatos únicos (Montevideo, Canelones, Lavalleja y Rocha) y ganamos en tres, mientras que en los restantes departamentos nos presentamos con dos o tres compañeros

a la elección y ganamos en uno. Sin embargo, hubo un bipartidismo ideológico que se reflejó en la práctica en el traspaso de votos- visibles y comprobables en los días finales de la campaña- en Paysandú y Salto.

161. Desmentimos categóricamente la pretendida adjudicación de resultados a la estructura del FA como obsoleta. Consideramos por el contrario que el comportamiento electoral, refleja fundamentalmente la evaluación de la población de una gestión en relación con las expectativas surgidas del programa presentado. En todo caso se pueden extraer conclusiones sobre la valoración que los ciudadanos hacen de la acción política del FA, tanto desde el gobierno nacional o departamental o desde la oposición departamental, en su vida cotidiana. Afirmamos que aún una buena gestión no se traduce automáticamente en votos sin la participación activa de la fuerza política.

El segundo gobierno del FA

162. Se llegó al gobierno con una votación menor que en 2004, con el afianzamiento del apoyo de los sectores más carenciados y la pérdida del mismo entre las capas medias de medianos y altos ingresos. A la interna de la fuerza política esto se refleja en la disminución electoral de aquellos sectores del FA que los representaban, pero no en su distribución en los órganos de gobierno.

163. La integración social del gobierno mantiene parecidas características que el anterior: mas allá del aumento notorio del peso en la sociedad del PIT CNT y las grandes organizaciones sociales, esto no se refleja de igual manera en el gobierno que mayoritariamente está integrado por sectores de capas medias, intelectuales universitarios; con la diferencia de una mayor integración de trabajadores por designación directa o por elección de sus pares. Hay 5 ministros que provienen del movimiento sindical. No obstante el peso de los trabajadores es pequeño por su número e incidencia dentro de la estructura estatal. El sector empresarial que ocupaba la cartera de industria en el gobierno de Vázquez ahora lo hace en la de ganadería, lo que denota una intencionalidad

distinta de desarrollo del país productivo. En lo que a nosotros respecta hemos crecido en nuestra incidencia dentro de la administración del Estado, pero no en la medida que erróneamente se nos adjudica.

164. En estos meses se nota que ha mejorado la relación entre el Ejecutivo y el Legislativo a través de un vínculo permanente. De la misma forma que hay una intención de que la fuerza política participe más activamente de las resoluciones de las grandes líneas del gobierno.

165. La política económica mantiene la misma característica que la llevada en la primera administración, al plantearse no tocar los pagos de deuda, mantener las reservas internacionales y no intentar gravar la riqueza de la clase dominante.

166. En cuanto al Presupuesto, la Ley madre de todo gobierno, su discusión y aprobación no sólo afecta a los trabajadores públicos sino al conjunto de la población del país. Las inversiones del Estado inciden en forma directa o indirecta en la vida de todos los uruguayos. Su resultado es producto de una determinada correlación de fuerzas y de la capacidad de las clases en pugna de saber aprovechar el momento exacto para profundizar sus reclamos; de la capacidad de nuclear en torno a ellos a un amplio espectro político que permita la asignación de rubros.

167. El presupuesto debe contener los rubros para la instalación de flota pesquera nacional, así como la creación de una comisión que estudie la viabilidad de la creación de un Frigorífico multimodal. La propuesta del desarrollo de una política de vivienda para los sectores más carenciados, compartible tanto por el objetivo inmediato como por el impulso económico que significaría, encuentra un límite autoimpuesto al no querer utilizar las reservas para su financiación.

168. Las pautas propuestas para el aumento de los salarios y jubilaciones están por debajo del crecimiento previsto, lo que genera que el reparto de la riqueza siga siendo regresivo para los sectores populares. La meta propuesta del aumento del Salario Mínimo Nacional es importante para el conjunto de los trabajadores, en tanto se diera en breve

plazo. La clave para el período es cómo somos capaces de revertir la tendencia a que los trabajadores se apropien cada vez de menos riqueza social.

169. La aplicación consecuente del art 4º de la ley de impunidad ha permitido continuar abriendo nuevos casos. El Congreso del FA definió la anulación de la ley impunidad, a concretarse en este período de gobierno. No existe obstáculo alguno para cumplir tal requisito impostergable.

170. Ante el ofrecimiento de ambos gobiernos del FA a la participación de la oposición en ámbitos de gestión estamos transitando una modalidad diferente por parte de los partidos tradicionales. Debemos analizar esta táctica teniendo en cuenta que aparte de controlar y obstruir la gestión busca que se vea como viable y deseable la alternancia. Por el contrario, desde nuestra línea de acción lo más importante es ampliar y profundizar los espacios de participación popular, neutralizando así la incidencia del bloque de poder. Se trata de profundizar la democracia a través de la participación real no sólo formal de la clase obrera, y el conjunto de organizaciones sociales movilizadas en el control y la toma de decisiones de nuestro proyecto, como parte sustancial del bloque social y político de los cambios.

171. El FA no puede delegar en un puñado de dirigentes, la construcción del proyecto alternativo que debe ser construcción colectiva. Este es el eje central de una discusión que atravesará la izquierda en este período: si es capaz de ampliar la democracia interna y de la sociedad o se va a transformar en un partido «atrapa votos» con un programa diluido y sin democracia interna, cuya única finalidad es ganar el gobierno.

172. Modificar las correlaciones de fuerzas para un avance y profundización de la democracia exige combinar profundidad y amplitud en las tareas políticas, económicas y sociales a llevar a cabo con las alianzas y convergencias a concretar, partiendo de que todo avance implicará una reacción de las clases dominantes que no quieren perder sus privilegios y dominio..

173. Definíamos el primer periodo el FA como un gobierno en disputa. Esta afirmación correcta, teórica y prácticamente, llevó a que muchos la utilizaran para enfrentarnos a

nuestro gobierno. La disputa es entre el programa popular y los intereses de las clases dominantes que buscan de cualquier manera mantener y extender sus privilegios. Incluyendo la difusión y pelea por los reflejos de sus ideas en toda la sociedad y el gobierno. En tal sentido éste también será un gobierno en disputa.

174. En definitiva la contradicción fundamental de la coyuntura sigue siendo entre la construcción de un país productivo con justicia social y profundización democrática, o más dependencia

Defender, avanzar y profundizar la democracia.



175. Alcanzar la etapa de democracia avanzada, supone avanzar en el desplazamiento del bloque de poder, sustituyéndolo por la clase obrera y sus aliados. Es una nueva hegemonía en el plano nacional que puede potenciarse en el marco de los procesos que se viven en América Latina. La democracia avanzada es un proceso de combate programático y reivindicativo, de desarrollo organizado de la lucha de clases, que logre imponerlo mediante el empuje popular.

176. Esta concepción estratégica de la revolución como un solo proceso histórico con etapas y periodos de desarrollo

enlazados, determina las tareas fundamentales a resolver en cada etapa y período y el arco de fuerzas sociales y políticas que se unen, alían y convergen como fuerzas motrices para llevarla a cabo. La democracia avanzada es una etapa de transformaciones económicas, sociales y políticas llevada adelante por un amplio movimiento político abarcativo que debe tener como base social de sustentación la alianza de la clase obrera y de los diversos sectores del pueblo trabajador con las amplias capas medias de la ciudad y el campo y otros sectores interesados en un desarrollo nacional e independiente de nuestra patria.

177. Avanzar en democracia hacia la etapa de la democracia avanzada, significa no sólo, aunque forma parte, fortalecer las herramientas populares, y nuestro propio Partido; es un proceso de aislamiento del bloque de poder, que puede conducir hasta las fronteras mismas de concreción de tareas democráticas radicales y populares

178. La acción de las masas populares conscientes y movilizadas sosteniendo e impulsando el proceso, en el marco de la crisis sistémica del capitalismo, la voluntad y el proyecto de superar los marcos que nos impone dicho sistema, necesita de una táctica específica para el grado de desarrollo del papel subjetivo, en la perspectiva de la construcción de poder popular. Supone una profundización en la labor teórica, estudiar nuestra vía de desarrollo, la composición social del bloque social y político, el papel de los intelectuales, de las capas medias, de las nuevas formas de comunicación, acerca de la base material, el campo de la superestructura, la función del Estado, los aparatos ideológicos de dominación. La preparación consciente de ese camino no solo en el terreno económico, sino educar en nuevos valores, crear nuevos hábitos, nuevas formas de relación, una discusión ética, buscando en la práctica política formas concretas de realización de las tendencias democratizadoras en las que prime lo colectivo sobre lo individual.

179. El poder popular a seguir construyendo involucra necesariamente un papel clave de la clase obrera y los trabajadores en la definición de las grandes instancias de lucha del país. Presupone por lo menos: la acción

de los sindicatos y el trabajo en las mesas zonales; la participación directa en distintas instancias de gobierno nacional y departamental (representación trabajadores en entes, empresas públicas, representantes en municipios, sindicatos como integrantes de concejos vecinales); y su expresión política concreta: comités de base funcionales del FA y organismos del PCU

Perspectivas

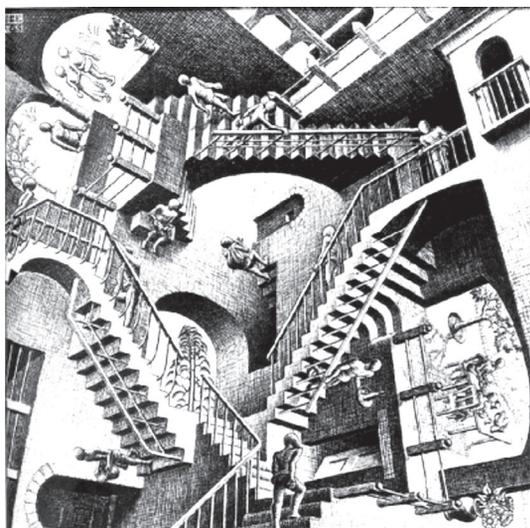
180. En el marco de la estrategia de consolidar, avanzar y profundizar la democracia hacia la democracia avanzada rumbo al socialismo, el objetivo de la etapa es construir un país productivo con justicia social y profundización democrática, donde se logre un avance sustancial en la estructura productiva y financiera, que genere condiciones para un desarrollo independiente del país y una mejora significativa de las condiciones de vida de nuestro pueblo.

181. En ese proceso es fundamental conservar, afirmar y desarrollar un gobierno nacional, popular y democrático del FA, con la masas organizadas y movilizadas en torno a su programa, con una incidencia sustantivamente mayor de la ideología de la clase obrera y el Partido en el bloque político-social-radical de los cambio

182. El XXIX congreso debe ser capaz de marcarse metas a impulsar por los comunista en todos los ámbitos donde militamos. El avance en democracia requiere tomar medidas concretas a nivel económico, social y político que tengan como objetivo aislar a la clase dominante social y culturalmente construyendo una nueva hegemonía, desalojándola del poder del Estado a través de su ampliación democrática de poder popular y restringiendo para luego sustituir su poder económico.

183. La Transformación Democrática del Estado, debe hacerse en función de la construcción de un Uruguay productivo, más democrático y participativo. Como señala el IV Congreso H. Rodríguez, la tarea sigue siendo, «...transformar al Estado en una poderosa palanca del desarrollo nacional, a la vez que creador de las condiciones para

que éste beneficie al conjunto de la sociedad. El Estado contribuirá a resolver las cada vez más grandes desigualdades sociales existentes en el país y tendrá una presencia activa y directa en las áreas estratégicas de la economía, desarrollando firmemente su función de articulación y su rol regulador...»



184. Conquistamos la administración del gobierno por segunda vez, pero de lo que hay que ir apropiándose es del control total del aparato del Estado. En ese camino se hace imprescindible dar la batalla contra el ocultamiento de información, la pasividad, el sabotaje, la desidia y la corrupción. Estos componentes que son reflejos de la ideología dominante y del accionar concreto del enemigo necesitan ser aislados y reducidos, al mismo tiempo desde el gobierno y desde el pueblo organizado que presione, controle y denuncie estas actitudes. Esto no implica simplificar el análisis y centrar en críticas indiscriminadas a la burocracia, hasta ahora discusión negativa centrada en la gestión y en el funcionario público como problema.

185. La construcción de un nuevo modelo de Estado necesita que el pueblo vaya haciendo experiencia en la gestión, construya y se apropie de espacios desde donde se ejerza el gobierno, se defiendan, impulsen y profundicen los cambios. Esto hace necesario modificar en el corto plazo la normativa a través de leyes y en el mediano plazo la instauración de una Convención Nacional Constituyente que debe desmontar los

elementos que impiden la participación activa de la ciudadanía.

186. A nivel económico, la estabilidad macroeconómica debe estar sujeta a los objetivos de desarrollo productivo y justicia social, donde el papel del Estado no sólo será de regulación y control, sino como productor. Como se señala en el programa de gobierno:

«(...) rechazamos el enfoque economicista que pretende supeditar y subordinar las políticas sociales a las variables económicas.

187. Es necesario, como ha señalado históricamente el Frente Amplio y como lo indicara el Congreso del Pueblo, un cambio de la estructura productiva basada en la producción de materias primas (principalmente del agro), por un sistema productivo con asiento además en la agregación de valor, generador de empleo y tendiente a desligar al país de los vaivenes de los precios internacionales.

188. A pesar de los esfuerzos y acciones de la etapa anterior de nuestro gobierno, persisten en el país problemas de índole económica y social derivados de la estructura productiva y económica y las consecuencias directas de la acción del neoliberalismo en las décadas pasadas. La distribución desigual del ingreso, la persistencia de un núcleo duro de indigencia (que continúa afectando mayoritariamente a niños y jóvenes), los bajos salarios en áreas importantes, así como niveles de pobreza aún altos (pese a la gran reducción de este período), son elementos centrales a abordar para seguir profundizando los cambios en esta nueva etapa de nuestro gobierno.

189. En lo inmediato debemos ir hacia una modificación de la reforma tributaria, donde vayamos al fin del sistema dual, para que efectivamente pague más quien tienen más y no quien recibe mayor salario.

190. Dar una batalla de ideas a nivel general contra la concepción dominante por la conciencia de la mayoría de la población en torno a un sistema de valores solidario e igualitario. Que ponga en el centro de la discusión la sociedad sin explotados ni explotadores, una sociedad igualitaria con democracia popular y libertad. En este sentido, es muy importante la batalla por la memoria histórica, por verdad y justicia y por anular la ley de impunidad Sin duda, nuestra

concepción del proceso y las vías de avance rumbo al socialismo, está fuertemente marcada también por la experiencia antifascista.

191. Nuestra lucha por la unidad del movimiento popular en torno a la clase obrera organizada fue un pilar fundamental en la derrota del nazifascismo en las décadas de los años 20 a 40 del Siglo XX, cuando surgieron los Frentes Populares.

192. En la coyuntura contrarrevolucionaria de la instalación genocida de las dictaduras llamadas de «la Seguridad Nacional» en América Latina, nuestra concepción nuevamente mostró su acierto y permitió en Uruguay conducir a la derrota del bloque fascista hacia 1985. Nuestro Partido se levanta de tal modo, por su generosa y ejemplar entrega, así como por su papel fundamental en la conducción del movimiento popular como el Partido de la Resistencia y de la unidad popular.

193. Si no se reflexiona detenidamente sobre todo ello, no es posible entender las particularidades del proceso uruguayo, su presente y sus perspectivas. Es el estudio de este proceso el que permite comprender la calidad de su movimiento obrero y las características de la construcción de la unidad frenteamplista y el papel de los comunistas en el proyecto de alcanzar una democracia avanzada con rumbo al socialismo.

194. La construcción de la memoria popular es en primer lugar un imperativo moral, especialmente en lo que hace al conocimiento de la historia de las luchas sociales y la experiencia antifascista, con su altísimo costo por la brutal violación de los derechos humanos.

195. Pero esa construcción también es una necesidad estratégica para que el movimiento popular pueda avanzar en su proyecto tomando muy en cuenta las formas en que actúa la burguesía y los desafíos de la construcción del poder popular en la lucha por avanzar hacia el socialismo.

EL BLOQUE RADICAL-POLÍTICO-SOCIAL DE LOS CAMBIOS



196. Lenin decía que el Partido es la unidad de teoría, táctica y organización. La teoría marxista-leninista, piedra de toque de nuestra concepción del mundo, se despliega al mismo tiempo en estrategia, que son los grandes objetivos y líneas políticas por las cuales se va a transitar en una determinada etapa, y en programa, que es su expresión histórica concreta.

197. La táctica es la expresión concreta de la teoría y entre ambas existe una relación dialéctica. La teoría aprende de la realidad a través de su aplicación. Siempre existen retrasos, disonancias entre la teoría y la realidad. Jamás la teoría se realizará en forma «pura» en la realidad histórica concreta, por eso es una guía para la acción y no un formulario con recetas hechas para cualquier momento y circunstancias. No basta con que tengamos la teoría mejor desarrollada; nuestras ideas tienen que ser apropiadas por las masas, se tienen que poner a prueba en la práctica, ser corregidas o comprobadas en la misma. Nuestra línea política es única, pero se expresa en forma particular en cada una de las áreas tácticas, por eso su cabal comprensión es fundamental para su pleno desarrollo, para que no existan

contradicciones sino formas distintas de expresar el mismo contenido.

198. Cada círculo de la táctica tiene su lógica propia, su particular forma de expresarse. Cada esfera táctica es un campo particular de la lucha de clases que no está al margen del resto porque se entrelazan, se mezclan y se condicionan mutuamente. No son compartimientos estancos, pero no comprender las particularidades que tiene cada plano táctico llevará a cometer errores en el posicionamiento y preparación de nuestras fuerzas. No es fácil definir los límites entre un campo táctico y otro; pero es necesario saber en qué estado están nuestras fuerzas, su grado de organización y preparación; las fuerzas del enemigo de clase (cómo se expresan o se reflejan) y su grado de incidencia; los aliados tácticos y estratégicos (sabiendo de antemano que las alianzas son particulares de cada uno de los planos tácticos y que no se pueden confundir las alianzas en el plano social con las del plano político). Sólo sobre esta base tendremos elementos para saber cómo aislar al enemigo de clase.

199. Conseguir esto implica elevar el grado de desarrollo de nuestra organización. Lenin decía que «el proletariado no dispone, en su lucha por el poder, de más armas que la organización». La organización no tiene que tener siempre la misma forma. Por lo que hay que diferenciar entre el principio organizativo -el centralismo democrático, base constitutiva de cualquier organización leninista- y las formas organizativas. La estructura en la que se organizan los comunistas depende de la línea política, de las necesidades tácticas, de la realidad histórica concreta en donde se desarrolle la organización.

200. Nuestro camino es defender, hacer avanzar y profundizar la democracia, promoviendo la participación popular organizada en todas las áreas del quehacer nacional. Para ello es necesario desplegar nuestro accionar en los círculos de la táctica, cada uno destinado a acumular fuerzas, en torno a seguir desarrollando la fuerza social y política de la revolución hacia la construcción del socialismo y el comunismo. Esto implica que más allá de los detalles particulares que hacen al propio accionar de los organismos, los lineamientos

estratégicos, las definiciones tácticas, la línea política a llevar en cada uno de los círculos de la táctica, las define el Partido. Pero existen elementos que son de competencia estricta de la dirección del Partido como por ejemplo la distribución de los cuadros.

201. El bloque político social radical de los cambios implica la confluencia de distintos campos de la táctica en torno de la estrategia de cambios. Este bloque debe ir consolidando su centro social que es la clase obrera y los trabajadores y un centro político que es el FA



EL MOVIMIENTO SINDICAL

202. Al momento de asumir el gobierno del Frente Amplio el PIT-CNT había atravesado por una serie de luchas políticas y reivindicativas para enfrentar al modelo neoliberal. Especialmente asumió un papel determinante en la defensa de las empresas públicas, encabezando un amplio movimiento que contribuyó a forjar la perspectiva del cambio de gobierno.

203. Uno de los objetivos principales del bloque de poder fue la destrucción, o domesticación, de la organización sindical como instrumento que posibilitara la aplicación ampliada de la desregulación laboral en aras de aumentar la exacción del plusvalor.

Consejo de Salarios

204. Cuando se inicia la administración del Frente Amplio, y se convoca nuevamente a los Consejos de Salarios, objetivo largamente exigido por el PIT-CNT, éste se había venido posicionando en el centro de la escena

nacional intentando abordar una estrategia movilizadora, (a pesar de todos los retrasos que se puedan señalar), que posibilita la rápida expansión del número de afiliados, la creación de decenas de sindicatos nuevos (incluso se crean los sindicatos policiales), la reorganización de otros tantos, el fortalecimiento de los sindicatos industriales. 205. La incorporación de cientos de miles de trabajadores a las filas del movimiento sindical representa un factor de singular importancia en el desarrollo de la lucha política general, a pesar de no haberse visto acompañada de un desarrollo orgánico y organizativo adecuado en muchos casos, presentando diversos grados de debilidad, tanto en los sindicatos o federaciones filiales, como en la propia central.

206. La experiencia de la confrontación directa con el capital sobre las condiciones de trabajo, incluyendo la disputa por la apropiación del plusvalor generado mediante el incremento del salario real, es indudablemente un gran estímulo para el desarrollo político de decenas de miles de obreros y asalariados, en su mayoría recién incorporados a la lucha.

Lucha programática

207. Sin embargo, el PIT-CNT no ha reducido su accionar a lo reivindicativo inmediato, sino que ha reforzado su papel en la lucha programática por la conducción de los destinos del país. Se ha instalado firmemente en la contradicción principal de la etapa, y junto a ello ha impulsado la aplicación de transformaciones democráticas de otras áreas importantes de la vida del país, como el Sistema Nacional Integrado de Salud, las leyes de negociación colectiva, el Plan de Emergencia, etc.

208. En tal sentido, ha ido profundizando en su definición ya emergida en el 2003 de no ser polea de transmisión de un gobierno de izquierda, conservando su independencia de clase, pero tampoco manifestarse indiferente a los procesos de cambio que el mismo significa. Hoy toma como elemento de análisis la tesis de gobierno en disputa para definir sus acciones de mediano y largo plazo, en el sentido profundo de la misma: en



disputa con el bloque de poder, que actúa sobre el mismo para intentar deformar, retrasar e impedir la aplicación del programa de transformaciones, y en disputa con las expresiones de la ideología de dicho bloque de poder en el seno de nuestro gobierno. **En síntesis, la disputa es por la dirección del proceso.**

209. El desarrollo del movimiento general de la lucha de clases y las contradicciones propias del proceso actual han planteado que deba elevar su papel para incidir en la construcción del proceso democrático avanzado, incluso asumiendo un rol mucho más cercano al que debería estar teniendo el Frente Amplio como organización política en la lucha de masas.

210. No sólo enfrentó con masas en la calle al lock out patronal del 2006, sino que asumió la responsabilidad de establecer claramente ante el pueblo la contradicción fundamental que se estaba dando en el plano electoral, posibilidad de avance o retroceso de derecha, con la Marcha de la Esperanza, que objetivamente fue el puntapié inicial de avanzada en revertir el estado de ánimo de los militantes en torno a la coyuntura electoral

y un factor esencial en el freno al TLC, las luchas presupuestales, las conquistas salariales que han permitido el desarrollo del mercado interno, la conquista de las diversas «leyes obreras» (con un contenido mucho más avanzado que el inicialmente propuesto por el gobierno del F.A.), etc.

Congreso del Pueblo

211. Un elemento a desatacar es el esfuerzo por la construcción y elevación del marco de alianzas en función del nucleamiento de organizaciones sociales, de pequeños y medianos productores, gremiales y de diverso tipo (como la propia Universidad como institución) como eje social del bloque alternativo. La expresión más alta de ello fue la realización del II Congreso del Pueblo, donde se recorrió el país convocando a cientos de organizaciones a debatir, elaborar y sintetizar un programa popular que emulara y superara al del I Congreso, así como establecer la base de donde empujar el proceso. Resuelta por el 9º Congreso del PIT-CNT (2006) la necesidad de convocarlo, se hace el llamamiento público el 1º de Mayo de 2007.

212. El problema que no pudo resolverse eficazmente fue el darle continuidad y fortalecimiento orgánico a estas múltiples experiencias; luego del esfuerzo se cayó en un relativo vacío que responde fundamentalmente a la falta de capacidad del PIT-CNT por seguir vanguardizando su funcionamiento, sea por incomprensión ideológica de sectores del mismo, sea por falta de cuadros para trabajar permanente y específicamente hacia allí.

213. La línea estratégica que se impone es revitalizar el Congreso del Pueblo, dándole permanencia en la acción y posicionándolo de cara a una nueva instancia que discuta la transformación del aparato jurídico-estatal vigente mediante una Reforma Constitucional que cristalice una concepción adecuada con el programa definido en el 2008.

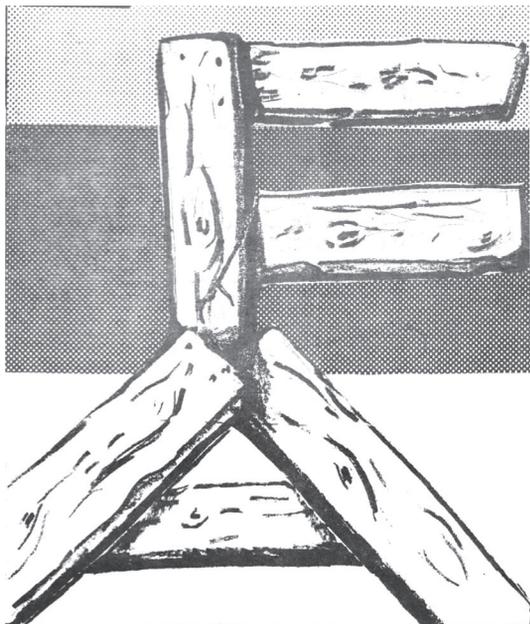
Congresos

214. En estos años se han sucedido el 9º y 10º Congreso del PIT-CNT, donde quedaron expuestos los avances numéricos de los diferentes sindicatos, el mayor peso de las organizaciones de la industria, y una reafirmación del papel ya descrito del movimiento sindical en la vida política, económica y social del Uruguay. Si bien continuaron los retrasos para que estas instancias fueran patrimonio de las más amplias masas, el conjunto de sindicatos y delegados sintetizaron en un programa y plan de acción común el debate ideológico desde diferentes concepciones, cuyos contenidos confirman el papel de avanzada de la clase en la realidad actual.

215. Junto a ello en ambas instancias se pudo lograr la definición de una Mesa Representativa y un Secretariado Ejecutivo por consenso, evitando la reiteración de las fracturas de anteriores congresos con las elecciones por listas, y por tanto permitiendo salir fortalecidos a la lucha, en vez de estar restañando las heridas durante meses.

216. Sin embargo, aún siguen presentes los elementos que llevan a limitar una mayor incidencia, no pudiéndose resolver una cohesión superior del accionar del conjunto de la Central. Surgen como desafíos centrales para estos años la superación de las aún presentes debilidades ideológicas expresadas en una tendencia a reducir la vida del PIT-CNT a la articulación de las denominadas «corrientes sindicales» en detrimento de la participación de los sindicatos, la construcción de una dirección efectiva en torno a la Mesa Representativa, y el desarrollo de cientos de cuadros que dirijan el proceso desde la perspectiva del cambio social radical, incorporando, a partir de allí, a cientos de miles de exponentes de la clase obrera y los trabajadores en general en la lucha por el mismo.

FRENTE AMPLIO



217. Con la conquista del gobierno el FA pasó a ser un instrumento más en la acumulación de fuerzas para el desarrollo y profundización del proceso de avance en democracia, en el curso político-social de aproximación a la democracia avanzada rumbo al socialismo.

218. El Frente debe analizarse hoy como fuerza política en el gobierno, su relación con éste y con la sociedad. Debe ser un instrumento de acumulación cualitativa, de elevación de los niveles de conciencia política de grandes masas de pueblo organizado, como concibió el PCU desde el Fidel hasta nuestros días, la tarea de la construcción de la unidad política de la izquierda. Síntesis de las fuerzas democráticas, antioligárquicas y antiimperialistas, debe profundizar estas definiciones y tener una mayor incidencia en los compañeros que ejercen el gobierno, en cuanto a su accionar puede acumular o no al proyecto frenteamplista.

219. Es necesario discutir qué F.A. necesitamos para cubrir toda esta etapa y en la perspectiva de conquistar mayores objetivos estratégicos en el marco de un mundo donde la contradicción es la supervivencia de la humanidad o más

barbarie. Para los comunistas esto significa fortalecer un Frente Amplio que hoy registra debilidades (falta de vitalidad e iniciativa) y contradicciones a la hora de aplicar el programa. Nos hemos subsumido en el gobierno, en vez de asumir el rol de respaldo y control; nos transformamos en una coalición electoral. La elección de nuestros compañeros para responsabilidades de gobierno nacional y departamental, o la discusión por «los cargos», ha ido desnaturalizando la raíz que sustenta a la fuerza política. Fuimos perdiendo la cultura de la unidad en la diversidad y en la búsqueda de consensos. Estas cuestiones no se resuelven con un cambio de estatuto porque su fondo es ideológico. La discusión sobre el FA necesario para los desafíos de la etapa no puede ser ganada por el pragmatismo que imposibilita tener ideas, pensamiento y acción colectivos.

220. Esto significa orientación política de un gobierno que ponga en práctica su capacidad de tomar medidas en el sentido de la democratización de las relaciones económicas-sociales, jurídico-institucionales, profundizando la participación efectiva de nuestro pueblo organizado en las decisiones de la gestión.

221. La profundización de los cambios nos exige la labor teórica permanente para conocer cómo se mueve la sociedad en su conjunto en función de los cambios que fuimos capaces de generar a partir de la aplicación del programa en el 1er. Gobierno del FA. *El proceso histórico que impulsamos, hace indispensable un FA que sea el centro de la vida política del país. Movilizado en lucha por su programa, abordando a la población para ganarla políticamente para el proyecto de cambios, apoyando, controlando y defendiendo a su gobierno contra los ataques del bloque dominante, recogiendo e impulsando las reivindicaciones populares, y en función de lo anterior buscando los caminos unitarios que posibiliten mejorar, extender y profundizar su carácter de coalición y movimiento, revitalizando su estructura.*

SOBRE EL DESARROLLO DE DEMOCRACIA AVANZADA 1001

222. El aumento de votos en mayo, y los acuerdos electorales más o menos puntuales y con distintos resultados-realizados en las elecciones nacionales y departamentales a nivel general y en cada departamento (con casi todo el FA como en Rivera, con todo el FA como en Montevideo respecto de los municipios, con la 609,709, 711, 5005, 90, 77, 738, 1813 de Darío Pérez, etc), nos permitieron potenciar nuestros votos y tener una mayor incidencia tanto a nivel del gobierno nacional. el Parlamento, las intendencias y los gobiernos municipales.¹⁴

223. Además se logro en el ámbito de DA ir incorporando nuevos sectores que hoy permanecen en ella: CI 5271, Pueblos Libres, Espacio Participación Frenteamplista, Izquierda Democrática Independiente 1815, que se suman hoy a los ya existentes: Fidel, Cristianos para los Cambios, PCU.

224. En el camino de consolidación de esta alianza, se intenta encontrar salidas a algunas dificultades, y la búsqueda de una estructura y reglas comunes. Se está discutiendo un estatuto común, que incluye una dirección de DA que combine la representación de todos los sectores y de la organización de base, poniendo acento en la formación de estructuras departamentales, que entre otras cosas significan el desarrollo de cada grupo a nivel nacional (en algún caso en marcha). Esto implica el trabajo conjunto en cada departamento, sobre la base de los criterios comunes que se acuerden.

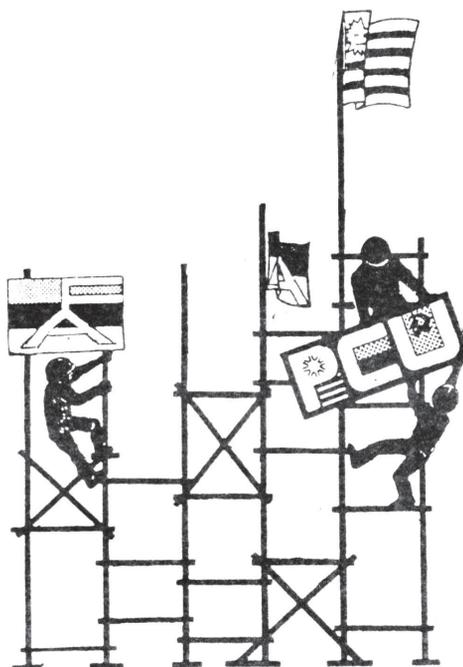
Vigencia de la teoría de la revolución uruguaya

225. *La teoría de la revolución uruguaya elaborada por nuestro Partido, ha sido en sus lineamientos fundamentales confirmada por el desarrollo del acontecer histórico en nuestro país y en el continente.*

226. *Su método de construcción marxista constituye la base de su cientificidad, elaborada a partir del análisis de las bases materiales y de las fuerzas motrices, es decir que de la combinación dialéctica de los*

elementos objetivos y subjetivos, ha ido concretándose en el transcurso de las cuatro últimas décadas del siglo pasado y en la primera del actual.

227. *A los 55 años de su elaboración corresponde estudiar, para incorporar los elementos nuevos, que han sucedido en nuestro desarrollo capitalista, en la relación de las clases sociales y la distribución de la renta, las transformaciones operadas en la constitución de la clase obrera y su rol en el escenario político, las transformaciones en el modo de relaciones de producción en el agro, el crecimiento de los asalariados rurales, la incorporación de nuevas actividades económicas como la forestación y el desarrollo del área de servicios y su incidencia en el mercado laboral, su peso en la constitución del PBI, para caracterizar el carácter de la misma y la política de alianzas para su concreción.*



228. Es necesario el estudio de las bases materiales actuales y de las relaciones de producción, que si bien siguen siendo básicamente las mismas, tienen modificaciones profundas en aspectos tales como la distribución de la clase obrera, el peso de los asalariados no obreros, la tendencia a la desaparición de los pequeños

propietarios rurales y el aumento sustantivo de los asalariados rurales en áreas como la arrocería, fruticultura, la lechería y en menor grado la forestación. A ello deben agregarse las nuevas formas de organización social y su incidencia en la creación de la conciencia de clase.

229. Cuando el Partido elaboró la teoría de la revolución, la sociedad se organizaba básicamente en agrupamientos que respondían a un fuerte contenido de clase: sindicatos, asociaciones estudiantiles, agremiaciones patronales y partidos políticos. Hoy esa realidad ha cambiado, porque se han sumado otras organizaciones que responden a problemas tales como las cuestiones de género, ecológicas, ambientalistas, adicciones sociales, medios alternativos de comunicación, ONG, etc., cuyo carácter de clase se disfraza en muchos casos, para actuar como elementos tendientes al statu-quo, aunque en su discurso se utilice muchas veces un lenguaje seudorrevolucionario.

230. Se hace necesario estudiar la incidencia de estas organizaciones en la conciencia revolucionaria, su contribución al aceleramiento o retraso de la misma, su incidencia particularmente en la clase obrera, los jóvenes y los asalariados en general, para analizar el desarrollo del factor subjetivo en nuestra realidad.

231. Estos cambios operados se relacionan con la ofensiva de la estrategia neoliberal en la década de los 90 y lo que ella significó para la base económica y social a nivel mundial, con la derrota de la experiencia socialista de la URSS y los países del este europeo.

232. América Latina fue un campo de aplicación de los lineamientos económicos, sociales, políticos y culturales de la estrategia neoliberal, lo que llevó a la crisis de comienzos de la década en curso y las luchas sociales y políticas, que dibujaron el mapa político actual de nuestro continente, signado por la instalación de gobiernos de izquierda y progresistas en varios países, que han tenido diferentes ritmos de avance en la aplicación de políticas económicas y sociales alternativas, en relación con el peso de la clase obrera organizada en cada uno de los procesos en marcha y también las

determinaciones de las personalidades que los han conducido, en lugares donde el grado de organización era más débil.

233. Este es el caso de Venezuela, con organizaciones de clase a nivel social muy incipientes y sin organización política, donde el avance de ciertos cambios en lo económico y social han sido mucho más rápidos y profundos, que en realidades como la nuestra con una tradición sindical clasista y una izquierda organizada en forma unitaria desde la década del 70.

234. Este elemento deberá ser incorporado a la hora de analizar el peso de las personalidades en el acontecer histórico de nuestro continente a la luz de nuestra matriz cultural (fenómeno del caudillismo), que aparece como desafío al método marxista, que nos obliga a profundizar en los aspectos sociológicos para entender la realidad política de nuestro continente.

235. El fracaso en Europa de la socialdemocracia, se hace hoy visible para millones de hombres y mujeres de este continente, porque el llamado «Estado de Bienestar» que se quiso presentar como alternativa a la organización socialista revolucionaria se desmorona y son los propios gobiernos socialdemócratas los que aplican las recetas del FMI.

236. En la actualización de la teoría de la revolución se requiere tener presente que son millones los que sufren hoy el desencanto de la opción política por la que lucharon toda su vida. Salen hoy masivamente a la calle para defender sus derechos, pero no tienen una orientación política que guíe su lucha, lo que coloca como asunto cardinal en todo proceso revolucionario la creación de un Partido de clase capaz de dar perspectiva política revolucionaria a estas luchas.

237. El problema cardinal de nuestra revolución sigue siendo la construcción de un gran Partido Comunista; de los avances y retrasos que tengamos en ese campo depende la suerte de nuestro pueblo. Sin teoría revolucionaria, la acción se limita al movimiento pero carece de perspectiva política y para que el movimiento tenga sentido, es necesaria el instrumento que organice y oriente a sus actores; esa tarea sólo la puede resolver el Partido que contiene y trasciende a quienes lo integran.

238. La centralidad del Partido, tendrá que tener un desarrollo particular en la teoría porque hoy es cuestionada toda forma de organización, que pueda verse como amenazadora de una supuesta espontaneidad, a la que se le asigna un rol sustantivo en el desarrollo revolucionario, un supuesto nuevo «paradigma» que no esconde otra cosa que el viejo reformismo.

239. Nosotros como Partido de la clase obrera, marxista-leninista, entendido como organización para construir las bases subjetivas de la revolución y conducirla, tenemos la obligación impostergable de elaborar un conjunto teórico de un posible desarrollo de la revolución en nuestro país, en el continente y en el mundo, porque de ello depende nuestra razón de ser como organización.

240. Entendemos que además de las propias elaboraciones en las que avance el XXIX Congreso uno de los mandatos para la Dirección que surja electa, debe ser la actualización de nuestra teoría de la revolución uruguaya y continental.

241. Tenemos que crear las condiciones subjetivas para dar comienzo a un nuevo proceso de acumulación cualitativa para la revolución, enfrentando al imperialismo y sus representantes, creando un gran movimiento por la paz a nivel nacional y contribuir a nivel continental y mundial al objetivo de la sustitución del actual sistema de producción por el socialismo y para ello el nudo de los desafíos está en construir teoría, conocer en grandes líneas nuestro derrotero y estar a la altura de las tareas que la hora nos demanda.

CAPITULO III: EL PARTIDO

Avances en la incidencia política; retrasos en la organización



242. Entre el XXVII Congreso (2006) y el actual, han existido avances importantes, tanto en lo político como en algunos aspectos de la vida partidaria, aunque el Partido tiene problemas importantes sin resolver. El PCU ha aumentado sustancialmente su peso en la clase obrera y el pueblo, en la orgánica del Frente Amplio y en la administración del Estado, y se logró mantener el caudal electoral, con un leve aumento en algún caso. Hemos logrado avances en el peso político de nuestra concepción y en el trabajo del Partido entre los trabajadores, en los barrios y asentamientos, y en el aparato burocrático del Estado, que se expresan en un aumento de peso político e ideológico en algunos de los grandes instrumentos del pueblo y en su movilización: el PIT CNT, ONAJPU, FUCVAM, así como en parte de la estructura del FA. En cuanto a la acumulación de fuerzas que la

historia partidaria ha desarrollado ejemplarmente, siempre ha de tenerse en cuenta el peligro que implican las acciones puntuales en ese sentido, como los que bien se señalan en la Crítica del Programa de Gotha «Este olvido de las grandes consideraciones esenciales ante los intereses pasajeros del día, esta carrera tras los éxitos efímeros y la lucha que se libra hasta aquí nomás, sin preocuparse de las consecuencias ulteriores, este abandono del porvenir del movimiento que se lo sacrifica al presente, todo esto puede tener quizás móviles honestos. Pero es y permanece como oportunismo. Y, por lo demás, el oportunismo `honesto´ puede ser el más peligroso de todos»¹⁵.

243. Si trasladamos el ejemplo a la historia de los debates hacia la construcción del socialismo soviético, no es ocioso recordar que Lenin consideraba que quien trata de conciliar a los revolucionarios con los oportunistas mediante concesiones en cuestiones de principio, se convierte él mismo en un oportunista. Y ello había ocurrido con Plejanov, quien de conciliador se convirtió en menchevique.

244. Una importante carencia es que más allá de algún avance, aún no logramos revertir el insuficiente peso político en las capas medias y la intelectualidad. Esto se expresa no sólo electoralmente, sino en el grado de movilización y compromiso con las grandes tareas de la etapa. Esta falta de peso específico en este amplio y heterogéneo sector del pueblo, también se expresa en la casi desmovilización de los estudiantes de la enseñanza media y universitarios, y en el escaso desarrollo de sus organizaciones. Puntualmente se incorporan a batallas que son trascendentes como la recolección de firmas para la anulación de la Ley de Caducidad, o la celebración del 14 de agosto, pero luego esa movilización queda reducidas a su mínima expresión.

245. Al mismo tiempo hay cosas que aunque no medibles cuantitativamente, son apreciables e inciden positivamente en la acción, como es el estado de ánimo del Partido, dispuesto al combate a pesar de las dificultades y carencias.

246. La definición del XXVIII Congreso (2008) de poner en manos del Comité Central

la definición del candidato a la presidencia de la República por el Frente Amplio, muestra entre otras cosas, un avance en la confianza del Partido en su dirección, lo que hay que valorar en su justa dimensión. La crisis del PCU en torno al II Congreso Extraordinario, generó (como una de sus consecuencias), la desconfianza en las resoluciones de la dirección y el no acatamiento de las mismas por parte de varios camaradas. Sin dudas, hay un aumento de la confianza en la dirección, producto de la coherencia con su línea histórica, y la constatación de que, en general, esta orientación ha sido correcta.

247. El V Congreso Extraordinario definió que debíamos dar una batalla global, ideológica, política y organizativa por la construcción y desarrollo del Partido, y previó que este esfuerzo sería difícil y de larga duración. Sabemos que más allá de las definiciones, no es automático eliminar de nuestras cabezas la ideología hegemónica de la clase dominante, y ganarlas para la concepción marxista-leninista, basados en que el PCU es la unión dialéctica de teoría, táctica y organización. La primera línea de combate para ganar esta lucha, es la dirección nacional y el sistema de direcciones, todavía no ganado totalmente para ella.

248. Las definiciones de nuestros congresos y la orientación general del CC, han sido en términos generales correctos. Sin embargo, tenemos serios retrasos en su transmisión al conjunto del Partido, a lo que se suma que no tienen la jerarquización necesaria. En particular, no hay un seguimiento adecuado del desarrollo del plan 2007-2010, y de los ejes definidos en el V Congreso Extraordinario (2007) para fortalecer la organización, tarea que esencialmente debe encabezar la dirección.

249. Entendemos que la dirección nacional ha mejorado su trabajo respecto a anteriores direcciones, pero aún tiene un desperejo y escaso compromiso colectivo con el conjunto del plan, que ella misma elabora. Podemos buscar un conjunto de razones que hacen al retraso o desniveles a la interna del CC, como es su composición y características que reflejan tendencialmente las del conjunto del PCU, pero eso no puede justificar las

falencias a la hora de llevar adelante las resoluciones asumidas colectivamente.

250. La dirección como colectivo debe ser, y aún no lo es totalmente, un elemento central de transformación del Partido, su orientador e impulsor principal. Parte de sus miembros mantienen rasgos de ajenidad sobre la vida del Partido y las resoluciones del CC, no asumiendo responsabilidad sobre la globalidad del plan, en el trabajo de masas, en el plano institucional, en la construcción del Partido.

251. A su vez, en el momento en que la orientación fue asumida por el conjunto de la dirección como la tarea principal por la cual batallar, observamos la capacidad de nuestro Partido respecto de algunas de las políticas del gobierno, tanto en impulsar el programa (emergencia, asignaciones, educación, SNIS, Hospital de Ojos, inversión pública, salarios y jubilaciones, etc.), como en enfrentar aquellas que eran contrarias a éste (TLC, TIFA, IRPF, Cardal, etc.).

252. Estos acontecimientos que sirvieron para el desarrollo del programa del FA, no deben hacernos olvidar las carencias. En términos generales orientamos pero no dirigimos totalmente, tanto por carencias propias como por falta de instrumentos de dirección.

253. En general nuestros camaradas en el gobierno nacional y gobiernos departamentales (ejecutivos, legislativos, locales), cumplieron una buena labor (más allá de algunos problemas internos, que también golpean al PCU).

254. Afirmamos en el XXVII Congreso que se había alcanzado «(...) el objetivo de la conquista del gobierno, pero la misma no se agota en él. Siempre ganar el gobierno como lo ganamos, es un gran avance en democracia y un salto cualitativo. Hemos alcanzado una fase superior de nuestra etapa al avanzar en el plano político, pero aún nos quedan por concretar el resto de los objetivos, con un especial énfasis del plano económico».

255. (...)»La fase está caracterizada por la agudización de la lucha de clases y la conquista del gobierno. El gobierno abre un nuevo campo para desarrollar el conjunto de la táctica del Partido. Esto determina el estado de situación del conjunto de la

sociedad: los objetivos que cada clase social se propone conquistar o defender, la capacidad de realizar alianzas y por lo tanto de aislar o ser aislada, su grado y método de combatividad».

256. Estos cambios afectaron al conjunto de las organizaciones políticas y sociales, incluyendo nuestro Partido. Se dio una tensión entre compañeros en la gestión y la orgánica partidaria, que debemos analizar. Entre los algunos cuadros se producen desajustes frente a los «cambios» de la realidad, que a veces se manifiestan en la indisciplina, en no confiar en que la orgánica sea capaz de resolver en tiempo, forma y contenido los nuevos desafíos, o en asumir que no es correcta su evaluación; estos son parte de los problemas que acontecieron. Por ejemplo en la no recurrencia a la militancia partidaria ávida de participar con su trabajo en cada lugar.



257. Las medidas que tomamos durante la primera gestión no dieron todos los resultados esperados, y la Agrupación Nacional de Gobierno no logró cubrir las necesidades.

258. El desarrollo del CC necesita Instrumentos de formación político-ideológica para sus cuadros, y de instrumentos de dirección, como fortalecer las comisiones centrales de política de masas, institucional y de autoconstrucción, sistematizar su funcionamiento, destinar cuadros dedicados full time al desarrollo del Partido.

259. El desarrollo del sistema de direcciones (imprescindible para que la dirección nacional pueda cumplir su función), si bien ha mejorado está lejos de lo que necesitamos. Cuesta lograr que se trabaje con el plan y control, y cubrir todas las responsabilidades con compañeros adecuados para ellas. Sólo una parte de los organismos del Partido tienen dirección completa, y cerca del 25% se reúne y actúa pero no tiene dirección. Aún no se ve a la organización como el canal para aplicar, proyectar y desarrollar la globalidad de la línea.

260. El talón de Aquiles principal que no logramos resolver a fondo, es la construcción de los organismos de base, su cantidad, su calidad, su funcionamiento, su dirección, sus vínculos de masas y con la masa de afiliados, su estructura.

261. Existen dificultades objetivas para lograrlo, como es la propia composición del Partido: el 11% tiene menos de un año de afiliado (1550), el 31% tiene menos de cuatro años, el 54% menos de siete y el 67% menos de diez años. Asimismo sólo el 12% es afiliado antes de 1985 (de los cuales sólo el 8% es anterior a 1973). Esto habla muy bien de la visión que una parte de la sociedad tiene de nosotros, y del trabajo de camaradas y organismos para resumirlo en crecimiento. También nos trae aire fresco y nuevos vínculos con la sociedad, y una parte de la actual estructura y sistema de direcciones está cubierta por camaradas con estas características. Pero también miles de camaradas que tienen poco conocimiento de la concepción del Partido, y existen serias dificultades para aprender de la vida orgánica, por las debilidades de ésta.

262. La inexperiencia y la multiplicidad de tareas que están sobre la mesa para resolver, obligan a combinar en la acción los principios organizativos con una gran flexibilidad organizativa. Las dificultades mencionadas y otras, son síntomas de un problema más profundo que debemos superar, de carácter ideológico, producto de la sistemática destrucción de los principios partidarios realizada por el liquidacionismo, de los profundos cambios a nivel internacional y nacional que conmovieron las bases económicas, políticas, sociales, culturales e

ideológicas en las dos últimas décadas, de la permanente maceración de la ideología dominante, de los pocos años de afiliados al PCU que tienen la mayoría de los camaradas.

¿Qué nos está pasando?



263. En lo que respecta a la construcción del Partido, y a la participación de los comunistas en su vida orgánica, hay una disociación entre el discurso y la acción, entre lo que elaboramos y aprobamos por unanimidad cada vez que se considera el tema, y la actitud cotidiana concreta a la hora de ir a la agrupación u otro organismo a hacer política con sus camaradas. Es un problema que nos involucra a todos, no a los recién afiliados u otro sector del Partido.

264. ¿No estamos convencidos de que en Uruguay se puede ir al socialismo, y que el PCU es el instrumento de los comunistas para la revolución? Parece ser que el centro del problema a resolver es construir la convicción revolucionaria. La concepción del Partido Comunista no está hecha carne en cada uno de nosotros, y esto se expresa en una serie de problemas que condicionan su posibilidad de ser la vanguardia del proceso revolucionario uruguayo.

265. Lo más grave es que amplios sectores del Partido no se organizan como tal en un sistema de organismos regidos por el centralismo democrático, sino que tienden al

movimientismo, resultando por tanto un partido con definición marxista leninista, pero con zonas de su organización con formas socialdemócratas, más propias de un partido de opinión que de un partido revolucionario. Esto ataca el principio del centralismo democrático, en tanto dificulta la unidad de acción y evita la plena democracia partidaria, que sólo es posible en la medida que existan colectivos partidarios para ejercerla, y un sistema de organismos para encauzarla y desarrollarla.

266. Decía Arismendi al respecto: «tampoco debe reducirse la teoría de Lenin del partido a una fórmula organizativa, o simplemente a una eficiente concepción de organización. Es cierto que sobre el tema de organización se deslindan las fronteras entre mencheviques y bolcheviques, en términos actuales, entre socialdemócratas y comunistas».

267. La situación actual del Partido y los retrasos en su construcción se relacionan con temas ideológicos que se expresan en la composición del sistema de direcciones.

268. La dirección de un Partido refleja su estado de situación y su superación es la del colectivo en la que está inserto, en un proceso interactuante donde los hombres y mujeres que la integran, no se agotan en su rol dirigente en cuanto son parte de un colectivo mayor que es el Partido.

269. Es problema fundamental a resolver para construir un partido de nuevo tipo, -cuyo objeto histórico es la conducción del proceso revolucionario hacia el socialismo, en perspectiva de la sociedad comunista- la construcción de una dirección nacional que esté a la altura de dicho desafío.

270. La gran perspectiva que debe abrirse es trabajar para crear esa dirección colectiva de cuadros, formados o en proceso de formación, actuando sobre la realidad dentro y fuera del Partido para transformarla, dirigiendo a los camaradas desde el primer frente de batalla, ganándose la autoridad moral como dirección más allá de la elección formal en un Congreso o en una Conferencia.

271. A la vez, debe trabajarse para producir el relevo de cada uno en la dirección, para que ésta sea una manifestación de trabajo colectivo, sin caudillismos ni abusos de poder.

272. Al respecto, citamos a Rodney Arismendi: «una dirección firme reclama la

conformación de un núcleo de dirección educado en los principios y con autoridad partidaria y popular, pero abierto a la vez a la renovación permanente que no es la sustitución o la negación iconoclasta, sino una síntesis integradora. Ni una dirección inestable y accidental, ni una dirección cristalizada, casi como un estrato partidario, y ajena a la dialéctica renovadora de la vida»¹⁶.

273. Asimismo, es fundamental el papel de las agrupaciones en tanto como claramente lo expresara el camarada Alberto Altesor, «La agrupación es la que vincula directamente al Partido y a sus organismos superiores con los trabajadores; la que traslada la línea a cada empresa y a cada barrio y también la que recoge y transmite a los organismos dirigentes los sentimientos, ideas, inquietudes, aspiraciones y necesidades de las masas en su radio de acción». Por lo tanto, para elevar el trabajo político del Partido particularmente para desarrollar su vínculo en el movimiento de masas, es imprescindible actuar desde la dirección nacional impulsando la ofensiva ideológica y política concreta en ese sentido.

274. Sumado a lo anterior, a los organismos que funcionan muchas veces les falta alguno de los tres elementos fundamentales para poder desempeñarse como tales: 1) funcionamiento regular, 2) dirección mínima, 3) plan de transformación de la realidad. Esto lesiona el trabajo del organismo y también dificulta que puedan cumplir cabalmente su papel de formadores de comunistas. Esto impide a su vez, que se cumplan las tres condiciones mínimas para ser comunistas: 1) estar de acuerdo con el programa y luchar por su aplicación, 2) militar en un organismo, 3) cotizar regularmente. Es indispensable revertir esta situación, y construir Partido Comunista.

275. Corremos el riesgo de que si no tomamos las medidas adecuadas y las aplicamos consecuentemente esto se profundice, poniendo en peligro la concepción del Partido y su papel. En el XXVII Congreso ya se había analizado esta situación, y se definió realizar un congreso que profundizara en su estudio y definiera una política para superarla.

El V Congreso Extraordinario

276. Con ese fin, en el V congreso Extraordinario se plantearon siete puntos sobre los cuales trabajar concentradamente. El Partido ha avanzado en una serie de aspectos, basado en el esfuerzo de un conjunto de organismos y afiliados, pero como vemos, persisten importantes problemas sin resolver.

277. A - Plan político. En términos generales, luego del impulso que significó el congreso, registramos un avance en los organismos que discutieron el mismo, lo que permitió ir en un proceso paulatino controlándolo mensualmente, y en algunas circunstancias quincenalmente. En ese marco, fue muy positivo haber instalado de nuevo la emulación comunista, independientemente de su interrupción, producto de que ese primer envión no fue suficiente para regularizar el trabajo con este método, al no contar con la incidencia de otros factores que venimos analizando (seguimiento y apoyo desde la dirección nacional, dificultades en consolidar organismos y direcciones, entre las principales), y también incidió el comienzo y extensión del proceso electoral, que no colaboró a fortalecer la organización sino a debilitarla. En el ámbito nacional se elaboró el plan 2007-2010, y se dio batalla por el control y las medidas correspondientes, con distinta suerte. Dieciséis departamentales lo entregaron escrito en 2008, catorce en 2009, todos con distinto grado de elaboración y de trabajo con el control. Existen planes de una serie de organismos seccionales y agrupaciones, pero el porcentaje es mucho menor y con importantes inconsecuencias en su seguimiento. En el 2010, pocos departamentales han definido su plan, y aún menos trabajan consecuentemente con este importante instrumento de dirección.

278. B - La llegada regular al Partido. A través de la regionalización hemos asegurado la atención regular desde el frente de organización de todo el país y Argentina. En Colonia y Rocha la llegada fue irregular; no resultaron las medidas ejecutadas. Una gran

carencia fue no lograr completar los equipos de atención con más camaradas, y en todos los frentes de autoconstrucción. En el vínculo concreto con los afiliados, llegamos regularmente a un poco más de un tercio de los afiliados. Un método que propusimos para trabajar en este sentido de manera organizada y global fue el 1 a 5, pero no se logró extender su aplicación.

279. C - El aumento de la cantidad de organismos y la necesidad de completar el sistema de direcciones. Hemos crecido un 20% en el número de los organismos que se reúnen, pero todavía estamos por debajo del plan. Además, en muchos casos no alcanzan las 3 condiciones para su existencia y desarrollo.

280. D - La política de cuadros. Por el curso elemental pasaron cerca de 1.100 afiliados y se instaló el curso intermedio (64 compañeros). Se han realizado talleres de organización para 766 camaradas (además de propaganda y finanzas). Si bien existe una comisión de cuadros nacional, sólo el departamental de Montevideo incorporó compañeros. Se realizaron entrevistas a más de 300 cuadros, 40 o 50 más de distinto tipo. Además se llenaron 600 fichas para tener una base de conocimiento para el trabajo posterior. De todas maneras, en general, aún no hemos logrado que la política de cuadros sea promovida en todo el sistema de dirección.

281. E - Crecimiento partidario. En estos cuatro años crecimos en más de 4500 nuevos camaradas, cumpliendo el plan y sobrepasándolo en dos de ellos. En los organismos funcionales el porcentaje pasó de 18% a 37%, y aunque en el último año retrocedimos otra vez al 18%, en el periodo igual creció respecto al anterior siendo en la actualidad un 30%

282. F - La cotización. Ha ido aumentando, pasando de 766 a 1100, y los departamentos que cotizan de dos a doce, aunque esto bajó luego de las elecciones de mayo.

283. G - El Popular con todas sus carencias es el 3° semanario en ventas (2800), pero no cumplimos con el plan.

284. Además de estas direcciones de trabajo priorizadas por el V Congreso Extraordinario, se realizaron con regularidad reuniones de los frentes nacionales de:

Finanzas, Organización, Propaganda, Educación, Sindical, Unidad Política, y Social. También funcionó el subfrente de Autodefensa. La revista Estudios salió con regularidad, y se colaboró en la impresión de dos libros sobre el PCU: el de Anibal Toledo y el de Carlos Yaffé.

El Partido necesario para la etapa

285. Como señala Arismendi «la teoría del Partido de Lenin, nace de la revolución inminente y para la revolución». Esto implica el desarrollo de su trabajo y peso entre las masas, particularmente apostando a ganar política e ideológicamente a la mayoría de la clase obrera y los trabajadores, también a elevar nuestro papel en el FA. Partido de cuadros y de masas que asegure el rumbo del proceso por todos los medios, capaz de incidir y funcionar en cualquier circunstancia. También que sea capaz de avanzar en las distintas instancias electorales, que le permitan aumentar sus posibilidades de aportar e incidir políticamente.

286. Los comunistas no inventamos la lucha de clases, ella existe más allá de nuestra voluntad. La burguesía para sobrevivir necesita aumentar la explotación, y para ello recurre a su inmenso poder y se organiza y lucha con todos los instrumentos a su alcance: su poder económico transnacional y nacional, su dominio del aparato del Estado y el gobierno (aparato burocrático –militar), sus organizaciones sociales (Asociación Rural del Uruguay, Cámara Industrial del Uruguay, Cámara Nacional de Comercio y Servicios, Federación Rural del Uruguay, etc.), políticas (Partido Tradicionales), ideológicas, culturales y comunicacionales. Es una lucha sin cuartel, que a veces se transforma en guerra visible (fascismo, dictadura, Irak, Afganistán, etc.), pero que casi siempre se expresa en una guerra contra los derechos populares, que es invisible a los ojos de la mayoría del pueblo.

287. Los comunistas –basados en un análisis científico-, trabajamos para construir una sociedad sin explotados ni explotadores: el socialismo y el comunismo. Por eso impulsamos la lucha de clases organizada, y en cada lucha reivindicativa pretendemos

acumular hacia esa perspectiva. Fortaleciendo la idea de la necesidad del cambio, mostrando claramente quiénes son los amigos y quiénes los enemigos del pueblo, desarrollando el papel de la clase obrera y los trabajadores, y ampliando sus procesos de unidad y convergencia con otros sectores sociales, creando y construyendo todas las herramientas sociales y políticas populares, con un papel preponderante del Partido Comunista, que impulse y sintetice políticamente las luchas de la clase obrera y el pueblo hacia el socialismo, para lo cual debe tener la orientación, el número y la organización necesarios para cada etapa histórica.



288. La única garantía de avanzar en los procesos populares, es dar una inmensa batalla política, organizativa e ideológica, que sólo puede darse desde los colectivos que elaboran, deciden e inciden. Colectivos nutridos de los fundamentos ideológicos y políticos para enfrentar la ideología dominante, y capaces de construir una nueva hegemonía. En ese marco se agiganta la necesidad de la organización popular y particularmente del PCU, único que tiene una concepción del mundo global: el marxismo leninismo.

289. Es maravilloso ser comunista, pero no es fácil convertirse en uno, ni se nace comunista, ni se aprende individualmente, sólo la lucha de masas, la educación sistemática y la participación en la vida orgánica del Partido nos transforma en comunistas, avanzando hasta el último día de nuestra vida en ese camino.

290. Vamos hacia el socialismo y el comunismo, desde donde estamos en el proceso de acumulación de fuerzas, y precisamos un nuevo salto cualitativo para avanzar en democracia hacia una democracia

avanzada rumbo al socialismo. Esto implica en primer lugar un salto cualitativo en el Partido.

291. Necesitamos la elevación política e ideológica del Partido que se exprese en un accionar más amplio y orientador, que sólo es posible si el Partido es más grande y mejor organizado. Con los comunistas absolutamente convencidos de que el Partido es un instrumento esencial en la lucha de clases, que es «la medida de las transformaciones». Para ello debemos asumir nuestra responsabilidad concreta, tanto cada organismo –responsable colectivo- en el territorio o en centro de trabajo, estudio, o de masas, como cada comunista que es responsable del Partido allí donde esté.

292. El Congreso debe ser un paso importante para convertir a nuestro Partido, en un gran Partido Comunista. Es preciso dar una gigantesca doble batalla ideológica simultánea: 1) en y con las masas, contra las ideas del enemigo y sus reflejos en el campo popular, y 2) dentro de las masas partidarias y con ellas, para extender la comprensión de sus principios, de la concepción del Partido de nuevo tipo, porqué y para qué el PCU, su organización, su educación, sus formas y medios de construcción, el papel de cada comunista y de los organismos. Ninguno de nosotros esta inmune a lo expresado anteriormente, por tanto este congreso es un gran proceso de concientización y aprendizaje para cada uno de los que participamos.

293. Cumplir con los objetivos planteados significa dar un vuelco sustancial y rápido para concretar la consigna: crecer, organizar y educar en medio de la lucha de masas, para lo que debemos conjugar: la batalla ideológica dentro del Partido, para afirmar la concepción del Partido, para elevarnos política e ideológicamente, y aumentar nuestro compromiso militante; la batalla organizativa y orgánica, para partiendo de los principios definir colectivamente las mejores formas, la más flexibles, combinándolas creativamente y aplicándolas con continuidad; la batalla política en torno a la ejecución del plan global.

294. Debemos apropiarnos de nuestra concepción, tener la estructura y los medios necesarios, tomar las medidas adecuadas

para convertir las ideas en acción concreta. El trabajo con un plan político global y el control permanente permitirán ir asegurando la armonía, la agilidad y la corrección de la acción política del PCU. El convencimiento sobre nuestra concepción, y nuestra participación en la ejecución del plan, permitirá desarrollarnos, crecer, vencer la timidez a la hora de resumir en organización partidaria las grandes luchas que encabezamos en el ámbito social y político.

Los jóvenes y la UJC



295. Para analizar la situación de la UJC es necesario enfocarlo en dos sentidos: por un lado, un análisis detallado de la juventud uruguaya, y por otro, la UJC en un contexto histórico reciente midiendo su trabajo en función de las propias necesidades históricas de la etapa.

296. Es preciso comenzar haciendo una valoración general del trabajo, donde resulta fundamental señalar aquellos aspectos del trabajo en los que la UJC tuvo aciertos. En este sentido podemos decir que se logró revertir paulatinamente la imagen negativa que existía en los ámbitos juveniles sobre la UJC y su forma de trabajo. Hoy los jóvenes comunistas, si bien no tienen la inserción de masas que la necesidad histórica reclama, son respetados en todos los ámbitos en que participan, producto de un trabajo coherente, unitario, fraterno y abnegado.

297. Se han dado pasos importantes en cuanto a la incidencia de la UJC en el movimiento estudiantil, avanzando

concretamente en la FEUU, en Formación Docente y de manera embrionaria en Enseñanza Media, aunque la incidencia en general es aún insuficiente.

298. La realización de diferentes actividades pusieron a la UJC de cara a la opinión pública, como los aniversarios, actos, campamentos, convenciones, congresos. Se logra un objetivo perseguido por toda la juventud comunista, la casa de la Juventud; que permite tener un espacio de encuentro, un lugar de referencia, un ámbito seguro para desarrollar y potenciar el trabajo colectivo, de la misma manera que facilita el acceso a los instrumentos de trabajo de la Juventud, que cuenta con una página WEB y varios blogs..

299. En cuanto a las dificultades, se visualiza que el crecimiento sigue manifestando problemas referentes a la lentitud y el desorden, producto de que no ha existido planificación en función de los ámbitos de masas donde los jóvenes comunistas se desarrollan, y por el contrario el crecimiento ha sido desproporcionado y desorganizado. Por su parte, el trabajo de asimilación y la política de vínculos no se han realizado de forma regular, planificada ni sistemática. Esto es consecuencia, también y no sólo, de las dificultades y retrasos que existen en el crecimiento. En definitiva podemos decir que, si bien en este período la UJC logra el mayor crecimiento de la última década, éste se ha dado sin la suficiente planificación y control. Esta situación no nos permite, entre otras cosas, conocer a cabalidad la cantidad de camaradas con que contamos en los distintos ámbitos de inserción, propiciando dispersión organizativa. De esta manera, se ven menguadas las posibilidades de concentrar y tensar fuerzas en los respectivos ámbitos.

300. Se detectan dificultades en el funcionamiento de los organismos, desde la dirección nacional pasando por las direcciones intermedias y principalmente en los organismos de base. Esta problemática dificulta seriamente la posibilidad de que nuestra línea pueda penetrar en los distintos ámbitos de masas juveniles.

301. También se divisan dificultades a la hora de sistematizar el trabajo, lo cual retrasa el desarrollo organizativo de la UJC. En

cuanto a la planificación (problema que atraviesa toda la estructura), unido a lo anterior también ha sido un problema la falta de control, siendo un flagelo constante de la organización: esta dificultad se observa tanto en los planes, el cobro de las cotizaciones y el seguimiento de los materiales de finanzas, en las tareas propagandísticas, y también en la inserción de masas.

302. En el caso de las direcciones intermedias y las direcciones de los organismos podemos ver cómo la consolidación de los responsables en sus tareas sigue llevando mucho tiempo, y la movilidad en las responsabilidades sigue siendo moneda corriente en los diferentes organismos.

303. Respecto de los circuitos de comunicación y traslado orgánico de la línea se ha mejorado y sistematizado, relativamente, el funcionamiento de los frentes. Siendo un tema central que se trabajó constantemente con los responsables de organización de las direcciones intermedias. A fines de 2009 se propuso realizar un frente mensual metropolitano todos los primeros sábados de cada mes; este frente ha funcionado sistemáticamente, significando un avance importante, el cual ha generado importantes logros.

304. El funcionamiento rutinario de los organismos, llevó a reunirse como un fin en sí mismo, desconociendo los motivos para los



cuales se genera la instancia, lo que generó en muchos casos que los organismos terminaron por dejar de funcionar. Existe una dificultad del sistema de direcciones a la hora de orientar y dirigir a los círculos en el trabajo cotidiano y la sistematización del trabajo orgánico.

305. También se puede observar como tendencia en este período que el crecimiento, proporcionalmente, es mayor en el interior del país que en Montevideo. Tenemos que tener presente que el crecimiento del Frente Amplio y del PCU comenzó a atravesar las barreras urbanas, lo que nos obliga a pensar en espacios políticos no convencionales.

306. Se puede constatar que la conformación y consolidación de las direcciones de los círculos fue muy lenta, también se puede observar la permanente movilidad de los diferentes responsables, este hecho dificultó sobremanera la formación de cuadros.

307. Por otra parte es importante tener presente que el vínculo Partido – Juventud, si bien manifiesta elementos altamente positivos, debemos señalar que presenta complejidades, ya que no en todos los casos el Partido logra comprender las características del proceso de la Juventud. En algunos lugares la organización juvenil fue vista como un brazo de agitación, en otros se valoró como prioridad la afiliación de jóvenes al Partido cuando lo natural hubiera sido la afiliación a la UJC, situaciones que no permiten dar el empuje que la UJC necesita.

308. Por otra parte, hemos generado condiciones para ir revirtiendo esta situación y superando problemas importantes. Tenemos un programa aprobado que nos posiciona delante de cualquier organización juvenil, venimos recuperando, producto del trabajo sistemático y el esfuerzo de muchos camaradas, el respeto de las masas juveniles, contamos con el compromiso militante de muchos afiliados, y también con el apoyo y respeto de nuestros aliados. Además tenemos una gran fuerza concentrada en nuestra teoría y nuestra metodología de trabajo. Todos estos elementos, de ser capitalizados nos permitirán potenciar significativamente nuestras fuerzas, y avanzar hacia los objetivos planteados.

GENERAR CONDICIONES PARA DAR EL SALTO NECESARIO

El plan, la organización y la actitud transformadora

309. Entendemos que es posible sintetizar dialécticamente lo acumulado y dar un salto en la construcción del Partido. Miles de camaradas y cientos de organismos poseen una enorme experiencia de lucha, que ya ha generado avances muy importantes. Ponemos de ejemplo un conjunto de elementos que han acumulado en ese sentido:

a. Miles de camaradas participaron en distintas instancias de lucha: sindical, cooperativas, jubilados, el FA, estudiantes, las organizaciones sociales barriales, los consejos vecinales, en ámbitos de gobierno nacional, departamental o local, tanto ejecutivos como legislativos. Además como las elecciones son una expresión de la lucha clases, miles de camaradas participaron en un curso intensivo: cuatro elecciones en un año

b. Miles de camaradas participaron con la orientación del PCU en distintas instancias de lucha, de elaboración programática y en decisiones claves para el país: dos Congresos del PIT CNT, Congreso de la ONAJPU, dos Congresos del FA (más de ochocientos delegados), Congreso de la Educación, Congreso del Pueblo, Convención de la FEUU, debate de la Ley de Defensa, usuarios de los Servicios de Salud Pública, Asambleas Nacionales de FUCVAM, organizaciones de mujeres, firmas contra ley de impunidad, y en la organización, desarrollo orgánico y movilización de las grandes herramientas sindicales, sociales, y políticas (FA, DA, 1001, PCU, UJC). También en dos Congresos del PCU, y dos de la UJC, etc.

c. Afirmamos que tenemos más peso político en las masas, inclusive logrando algunos avances en votos, particularmente en 2010 (81.611)

310. Como hemos visto, desde el XXVII C avanzamos en algunos aspectos importantes: tenemos cerca de 4.500 afiliados más; si bien

no ha acompañado al crecimiento, desde el último Congreso (XXVIII) en 2008 ha aumentado el 22% la cantidad de organismos que se reúnen (277 a 337); la inmensa mayoría de los afiliados son trabajadores, el 20% obreros; aumentó notoriamente en los últimos años la afiliación de compañeros más jóvenes; pasaron cerca de 1.900 camaradas por cursos y talleres (1.100/766); la comisión de cuadros ha realizado cientos de entrevistas.

311. Hemos mejorado la atención a nivel nacional a través de la regionalización del interior, regularizamos la reunión de frentes nacionales (y en tres o cuatro departamentos, frentes departamentales), la llegada directa de la dirección a los departamentales, un poco más de 4.000 afiliados han participado en distintas instancias, no siempre vinculados directamente a un organismo.

312. Se está reuniendo regularmente la Agrupación Nacional de Gobierno, se comenzó a reunir la bancada de diputados electos, una vez que se tengan claras las responsabilidades en los gobiernos departamentales se reunirá lo comunal, junto a los ediles, alcaldes, concejales, concejales vecinales, etc.

313. Sobre la base de lo acumulado, es posible dar un salto cualitativo, en la medida que exista a) una acción política planificada para dar la necesaria batalla ideológica, política y organizativa, b) dar es batalla de ideas desde y con los colectivos, ya que más allá del papel importante de cada cuadro, no hay salvadores individuales sin colectivos convencidos, c) dar esa lucha con el método comunista de la crítica y la autocrítica recordando que existe ideología dominante, y que esa batalla se da con la aún escasa formación partidaria mencionada, d) una

visión real del Partido, e) objetivos claros: continuar avanzando en peso de masas, en su movilización, en convertir a la clase obrera en el centro del bloque social de los cambios y al FA en su centro político, en seguir construyendo el conjunto de las herramientas, con centro en el PCU, f) un plan concreto, pero no un plan más, un plan totalmente revulsivo de la vida del PCU.

314. Esta ofensiva del Partido por su organización, implica cambiar de raíz las actitudes, los medios a disposición, el papel de los cuadros.

315. Estamos hablando de un cambio radical en la actitud y el trabajo de la dirección y el sistema de direcciones del Partido, tomando medidas concretas para superar las deficiencias, contagiando con el ejemplo. Implica también un cambio en el trabajo de los frentes y las comisiones centrales. Deben asumirse claramente las responsabilidades colectivas como integrantes de colectivos, y las responsabilidades individuales de cada frente, con un trabajo conjunto en diferentes frentes que apuntan al mismo objetivo.

316. Resulta necesario un cambio radical en la inversión para la construcción del Partido: la duplicación de medios y de cuadros. Esto permitirá dotar a la dirección y al sistema de direcciones de instrumentos para hacer política, para la visita de los afiliados, para la construcción de los organismos.

- Multiplicar los medios de formación en la concepción del Partido: cursos, charlas, talleres, entrevistas de cuadros, y particularmente el levantamiento de la organización partidaria como factor clave de la formación de comunistas.

- Una política de comunicación, con las masas y con el PCU, que difunda nuestra



concepción, nuestros valores, nuestras propuestas, lo que somos realmente y no las imágenes negativas que se quieren mostrar de nosotros.

317. El salto cualitativo no debe ser un instante de euforia política, de donde luego se retrocede, debe afirmarse como un escalón superior de la política del PCU, que habilite a la posibilidad de mayor incidencia y de nuevos saltos hacia los objetivos finales. Esto sólo es posible si se da y queda asentado en colectivos de trabajo, en instrumentos permanentes, en cuadros a los que se les dé continuidad en el trabajo. Entendemos que el conjunto de factores mencionados, son esenciales para plantearse un salto cualitativo; que es necesario y que estamos convencidos que es posible.

La propaganda comunista

318. La propaganda debe ser capaz de transmitir en diferentes formas la línea del Partido para hacerla comprensible a las grandes masas. Es un trabajo político y organizativo. No existe propaganda partidaria si no permite la síntesis política. Los muros o la prensa por si solos no hacen crecer el Partido; deben generar condiciones para la organización, el crecimiento y la discusión política. La propaganda entendida como forma de expresión de la línea es una tarea colectiva del organismo partidario, que tiene un responsable particular: el secretario de propaganda. Se trata de comprender a la propaganda como el despliegue comunicacional de la línea expresada en diferentes formatos: oral, escrito, visual o material.

319. La propaganda debe tener al mismo tiempo un nivel político: el contenido, y un nivel técnico: su forma de expresarlo. Cada uno de los materiales que se realicen debe cumplir con el objetivo de ayudar a la construcción de la hegemonía de la clase obrera del bloque político-social-democrático-radical de los cambios.

320. Podemos definir que existen tres niveles de comunicación de la línea del Partido, que son diferentes formas de expresar lo mismo. Básico, donde el objetivo son las grandes masas. El contenido se debe

expresar fácilmente, no debe permitir una doble lectura, debe tener escritura llana, de comprensión fácil. En este ramo debemos ubicar al conjunto de los materiales de agitación que elaboramos y gran parte de la comunicación de masas. El discurso debe llegar a esas masas, no es para convencernos entre nosotros. Construir la hegemonía de la clase obrera implica apropiarse y elevar las reivindicaciones del pueblo, por lo que las consignas deben expresar lo que los comunistas proponemos sobre ellas, de manera corta y precisa. Un nivel medio, que sigue siendo masivo, pero pensando en un público con información y militancia política. Con instrumentos como «Temas» o la Web que permiten profundizar la información, a través de los cuales se desarrollan temas claves que sean de importancia para los comunistas. Materiales teóricos. El objetivo de estas publicaciones son los cuadros partidarios, los intelectuales orgánicos de la clase obrera y los intelectuales que queremos incorporar a nuestras filas. Se busca educar a nuestros cuadros en las diversas áreas del marxismo, a través de Estudios o materiales publicados en forma particular. Deben ser parte de la discusión de los organismos del Partido, como forma de elevar su formación política, y dar la discusión ideológica con otras corrientes políticas.

Las finanzas para la lucha por la democracia avanzada y el socialismo

321. Hoy partimos de una realidad diferente, gracias al trabajo del frente de finanzas, y de parte del Partido: llegaremos al XXIX Congreso sin las deudas y limitaciones que durante dieciocho años abrumaron al PCU. De todas maneras, debemos ser conscientes de que una gran parte de lo propuesto anteriormente, no será posible sin cambios radicales, también en nuestra labor financiera.

322. Es importante comprender con más profundidad el alto contenido político que tiene el trabajo financiero. Las finanzas del Partido se definen en función de las perspectivas que se plantean, de los

lineamientos y propuestas del plan político del Partido, por lo que el plan de finanzas es una parte del plan general. En ese sentido, la campaña financiera es una forma de movilización de masas para el sostén económico del Partido, y un importante instrumento para ensanchar sus vínculos con la clase obrera y el pueblo, para fortalecer su acción antioligárquica, antiimperialista, revolucionaria. Las finanzas de masas nos permiten expandir nuestra política, cubriendo los presupuestos de cada organismo y el de todo el Partido, facilitando el cumplimiento de los planes, y la extensión de su acción política, propagandística, organizativa, etc.

323. Todos los afiliados tenemos la responsabilidad de colaborar para conformar un fuerte frente financiero en cada organismo, como lo exigen las necesidades del momento histórico en el que estamos.

324. Debemos desarrollar una política acertada de recursos, elaborar una propuesta de compromisos hacia los no afiliados, como forma de ir ensanchando la base social de apoyo al Partido.

325. El pago regular de la cotización partidaria es un acto de reafirmación permanente de la convicción de comunistas, por tanto es un elemento prioritario para la vida partidaria. Esta es una de las tareas impostergables que deben cumplir todos los organismos del Partido.

326. En el mismo sentido, la batalla porque cada organismo tenga su presupuesto, su propuesta de financiación, y presente los balances financieros, forma parte de la concepción financiera comunista.

327. Debemos tender a fortalecer los lazos de cada afiliado con su agrupación, entre los cuales el pago de la cotización, la lectura de la prensa del Partido, la participación en su agrupación, el estudio, integran un todo en la tarea de contribuir a formar el Partido de cuadros y de masas que necesitamos.

EL DESAFÍO DE PLANIFICAR EL DESARROLLO DE UN PARTIDO DE CUADROS Y DE MASAS

328. A través de los congresos, se han ido definiendo las características que debe tener el Partido necesario para la etapa de

acumulación de fuerzas que estamos transitando, en el marco de la lucha por avanzar en democracia hacia la democracia avanzada y el socialismo. Las dos grandes tareas que surgen de los lineamientos programáticos del III Congreso Extraordinario (2003), elaboración que actualiza las definiciones de la Declaración Programática del XVII Congreso (1958) y posteriores elaboraciones, son la forja de la fuerza social de la revolución, y la construcción de un gran Partido de cuadros y de masas, capaz de conducir el proceso revolucionario en Uruguay.

329. Entendemos que corresponde señalar brevemente las características principales del Partido por el que trabajamos, antes de plantear las direcciones de trabajo que entendemos deben orientar la construcción del Partido en el próximo período. Para esto, utilizaremos una breve caracterización realizada en el XXVII Congreso:

«Aproximándonos a una definición general, podemos decir que se trata de construir un Partido de cuadros y de masas con las siguientes características fundamentales:

- *sólida unidad ideológica, política y organizativa*

- *inserto en todos los sectores de la sociedad y particularmente bien organizado en la clase obrera y los trabajadores*

- *capaz de movilizar y conducir a las grandes masas populares por su inserción en ellas, con un profundo conocimiento de su realidad y sus problemas, por su firmeza ideológica y la justeza de su línea política, por la incidencia en la fuerza política, por la autoridad moral y política de sus dirigentes, por su combatividad y flexibilidad táctica, por la cohesión y organización de sus filas y por su tamaño.»*

330. Para continuar avanzando hacia ese Partido, afirmando las cosas positivas que hemos logrado y apuntando a superar los retrasos señalados, basados en las consideraciones realizadas en el presente capítulo, particularmente en la necesidad de un cambio radical de actitud en el trabajo de la dirección nacional y el sistema de direcciones, entendemos que los principales objetivos y direcciones de trabajo para el próximo período deberían ser los siguientes:

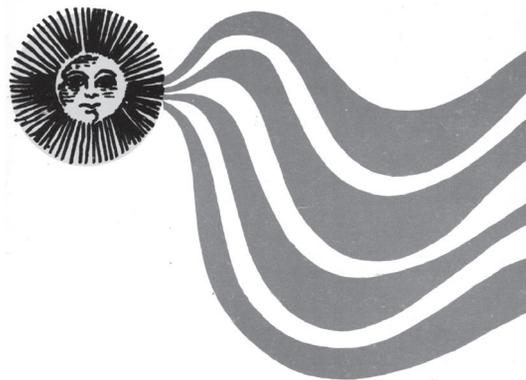
331. 1) Elaborar y llevar adelante un plan político que enlace dialécticamente en la acción, el trabajo de masas y la construcción de Partido. La forja del Partido se planifica, no se desarrolla en cualquier sentido y de cualquier manera. El trabajo del conjunto del sistema de organismos con el plan concreto, tiene que ver con la capacidad del Partido de transformar su estrategia en acción política de grandes masas. En ese marco, debemos mejorar sustancialmente nuestra práctica política, que en general separa la militancia en los ámbitos de masas de la construcción del Partido, fenómeno que se expresa tanto en los organismos de los centros de trabajo como en los territoriales.

332. En la política global a desarrollar con el fin de forjar la fuerza social de la revolución, junto con la política dirigida hacia la clase obrera, tanto urbana como de asalariados rurales, el plan debería elaborar una política especial hacia las capas medias y la intelectualidad, con el objetivo de fortalecer el vínculo con estos sectores, mejorando la calidad de la política de masas y enriqueciendo la composición del PCU, con miembros de estos sectores sociales ganados para la concepción marxista leninista. Recordemos que las capas medias fueron definidas en el III Congreso Extraordinario, como el principal aliado de la clase obrera en su lucha por el poder político.

333. El desarrollo de cualquier política de masas, se basa en la participación organizada de las grandes masas y de los militantes partidarios. En particular, es importante aprovechar todos los espacios de participación, incluyendo los abiertos con el tercer nivel de gobierno en el ámbito de los municipios a nivel nacional.

334. 2) Priorizar el fortalecimiento de la dirección nacional, el funcionamiento metódico de las agrupaciones, el crecimiento y el trabajo ideológico. Ante la nueva situación política conquistada, se generan nuevas exigencias, que hacen que para estar a la altura de las circunstancias debemos realizar un cambio de ritmo y de calidad en el trabajo del conjunto del Partido, encabezado por su Comité Central. Junto con un mayor grado de compromiso con el plan del Partido, este cambio requiere jerarquizar el funcionamiento de los organismos de la dirección nacional,

comenzando por el Comité Central, priorizando sus sesiones en la agenda personal de sus integrantes, elevando su contenido político, maximizando la utilización del tiempo. Entendemos que lo primero es conocer y manejar el plan político en todos sus aspectos, como paso previo a comprometerse con su desarrollo, para lo cual es fundamental que todos los integrantes del CC participen de su elaboración. Es importante que cada uno tenga en sus manos la suerte de una parte de ese plan; para que ese compromiso asumido no sea solamente general; debe expresarse en una responsabilidad directa en el desarrollo del plan político.



335. Un elemento a resolver bien, que está radicado en la dirección nacional y en las direcciones departamentales y seccionales, es lograr un relacionamiento político adecuado entre el Partido y los camaradas que tienen responsabilidades en las diferentes instancias de gobierno. Tiene que ver con el funcionamiento regular de los organismos, con los ámbitos de discusión y elaboración que es necesario crear, de acuerdo con las necesidades políticas de cada ámbito institucional y de sus tiempos de decisión. Es posible que además de los ámbitos de discusión políticas permanentes, donde se puede establecer cierta regularidad en su funcionamiento (Agrupaciones de Gobierno, Bancadas, etc.), sea necesario crear comisiones de trabajo y elaboración más concretas, que permitan desarrollar los lineamientos generales definidos en los organismos (si es necesario con apoyo técnico) y mecanismos ágiles de consulta e

intercambio, de cuyas decisiones se rindan cuentas luego en los organismos correspondientes. Lo central es establecer el vínculo orgánico, generar la confianza política surgida de la acción colectiva; que los camaradas cuenten con la información y las posibilidades de incidir por un lado, y la libertad de gestionar con el apoyo necesario por el otro. Es fundamental que estos espacios ganados por el Partido acumulen en su desarrollo integral, evitando contradicciones que nadie desea, pero que si no resolvemos previa y adecuadamente los ámbitos y formas de comunicación, pueden producirse, como ha ocurrido.

336. Para elevar el trabajo político del Partido, es imprescindible desarrollar sustancialmente la participación de los comunistas en sus agrupaciones, que permita revertir la situación analizada más arriba, reunir regularmente, recibiendo y aportando ideas y acción a la línea política, completar sus direcciones, trabajar planificadamente, generar condiciones para desenvolver el potencial existente en cada célula de la organización, para lo cual es imprescindible impulsar desde la dirección nacional una ofensiva ideológica y política concreta que estimule su desarrollo.

337. La construcción planificada del Partido de cuadros y de masas, requiere forjar los cuadros necesarios para conducir ese proceso. Ya hemos analizado la situación respecto a la composición del Partido, de donde surge claramente que el desarrollo de este frente de trabajo tiene un gran valor político. En este aspecto, el plan deberá tener una gran potencia, instrumentos adecuados; requerirá de una gran exigencia a la organización y de una actitud comprometida de las direcciones de los organismos. Sin duda, una dirección de trabajo especial y permanente, será elaborar e instrumentar un plan estratégico de formación teórica y política de la dirección nacional.

338. En un partido de cuadros y de masas, junto con la formación de los cuadros, el crecimiento es un factor esencial de desarrollo. En el marco del aumento de la incidencia política de masas y del logro de los objetivos propuestos respecto a la organización y su funcionamiento orgánico, la incorporación de miles de nuevos afiliados

a nuestras filas debería ser una consecuencia natural de nuestra actividad política. Esto indica las cifras de compañeros afiliados en el último período. De todas maneras, el crecimiento en el PCU debe ser planificado, por lo que si queremos que realmente esto ocurra, y la organización se fortalezca allí donde queremos, cada organismo deberá incluir en su plan las metas correspondientes, y las direcciones de trabajo hacia donde dirigir ese crecimiento. De esto depende buena parte del avance hacia los objetivos de masas que nos proponemos lograr.

339. En el marco del cambio necesario, la política de cuadros deberá contar con factores cualitativos de superación, como son el estudio, la elevación técnica y cultural, y también con elementos cuantitativos que integren el plan y se puedan controlar, como cumplir las tareas concretas asumidas, la cotización o la participación regular. La comisión de cuadros promoverá el seguimiento y control de los planes específicos de la política de cuadros definida.

340. 3) Es fundamental instrumentar un plan de inversión que asegure la articulación política del sistema de organismos, la llegada regular de organizadores a los departamentales y seccionales, contar con cuadros suficientes para realizar esta tarea con continuidad para que dé sus frutos, y estos se mantengan en el tiempo. Este apoyo concreto es invaluable en todos los casos, pero es mucho mayor en aquellos organismos más alejados de las capitales, o que parten de una realidad más débil. Esto es fundamental para no llegar cuando tenemos un «lío», sino para apoyar el desarrollo del plan político, para no ir atrás de los problemas sino a la vanguardia del proceso, conduciendo y abordando las situaciones en las mejores condiciones posibles. Que aún así tampoco es fácil.

341. 4) Una política integral de comunicación con el pueblo y el Partido. Es necesario que el Partido sea capaz de comunicarse en forma efectiva con el pueblo, (su política, sus opiniones), y entre sus organismos y sus miembros. Hoy la realidad nos muestra que las principales vías por las que se «informa» el pueblo (también nosotros como parte de él), son los medios masivos de comunicación, con una gran influencia de

la televisión. Estos medios responden, a nivel internacional y nacional, al proyecto de la oligarquía y el imperialismo, no al proyecto nacional, popular y democrático. Los medios que poseemos no tienen la llegada necesaria para revertir esta situación, y vemos cómo nos cuesta, tanto llegar a nuestros afiliados (a una parte minoritaria como vimos) con la información a tiempo, como a la clase obrera, los trabajadores y el pueblo con nuestras opiniones. Desventaja que se da incluso con otras fuerzas frenteamplistas, además de las que existen con las otras fuerzas políticas y sociales que dependen de las clases dominantes. Dentro de las imágenes que se transmiten y se van matizando por estos medios, está la nuestra, tanto directamente como indirectamente, con las noticias vinculadas con países y situaciones cercanas a nosotros, como Cuba, Venezuela, etc., y ni hablar de las campañas proimperialistas, o directamente anticomunistas que diariamente vemos por televisión, no sólo a través de los noticieros. O sea, que una buena parte de nuestra imagen, de lo que piensa el pueblo de nosotros, está influido por estos medios.

342. Es imprescindible tener una política de comunicación que articule todos los instrumentos y vías de comunicación posibles, en función de los grandes objetivos del PCU. Tiene que ver con la confianza de las masas en el PCU, y por lo tanto tiene carácter estratégico. Hoy existe una distorsión importante entre la identidad y la política que desarrollamos (coherentes una con otra), y la imagen que la sociedad tiene en general de nosotros. Para acercar esa imagen a la que queremos transmitir, fundamentalmente a los sectores a los que queremos que nuestra identidad llegue claramente, es necesario actuar, tener una política de comunicación integral de la organización.

343. 5) Un plan integral de apoyo al desarrollo de la UJC. En este aspecto de la política del Partido hacia la UJC, posiblemente el mayor apoyo a su desarrollo, esté en el mismo plano del necesario para el propio PCU: en el ideológico. En primer lugar valorar la propia existencia y el trabajo político de masas de la UJC como un aspecto estratégico del plan del Partido, que permita que el apoyo se dé a lo largo y ancho de las

organizaciones, de organismo a organismo, como algo natural y propio. Algo similar al interés materializado luego del III Congreso Extraordinario, que dio inicio al proceso de recomposición de la UJC. Por eso no se trata sólo de apoyo material y político, sino de tener una actitud proactiva, preocupada, de cuidado por la vida de la Juventud Comunista. En particular es importante lograr un mayor nivel de concreción, solidaridad y facilitación, respecto a la incorporación de nuevas camaradas a las filas de la UJC.

El plan principal instrumento de dirección

344. Una vez elaborado el plan, un factor esencial de su éxito es su instrumentación, tomar las medidas necesarias para poner en práctica cada uno de sus direcciones de trabajo hacia los objetivos y las metas definidas, contando con los recursos y los camaradas adecuados y suficientes. En el proceso de ejecución del plan, resulta imprescindible su control, evaluación, ajuste y seguimiento permanente en el Comité Central, y en cada organismo. El plan es el principal instrumento de dirección del Partido, y el control es un factor esencial e insustituible para garantizar la continuidad, que estimula permanentemente a la organización para seguir adelante y mejorar su trabajo.

345. Sin control, el plan sigue un trecho a la deriva, sin que las direcciones departamentales, y luego la dirección nacional puedan recibir la información necesaria para orientar correctamente en la realidad que dirigen. Sin el control, el plan sirve como orientación general para el período, pero no como instrumento cotidiano de dirección, que es para lo que se concibe un plan de transformación de la realidad.

346. En este proceso, la dirección nacional juega el rol principal. Si el Comité Central elabora el plan y trabaja para que todos los organismos elaboren el suyo y luego trabaja consecuentemente guiándose por el plan que elaboró, para lo que requiere de la información que recibe en ese proceso de los departamentales, eleva el nivel político del conjunto del Partido. Esto promueve que todo

el sistema de organismos trabaje con el mismo método (plan y control), y permite que avancemos con mayor seguridad hacia los objetivos que nos proponemos, sin dejar cosas importantes por el camino, y que nos concentremos en las principales direcciones de trabajo.

347. Por supuesto que este método exige a toda la organización, pero a medida que se afirma se facilitan las tareas, los camaradas que se incorporan lo hacen en ámbitos organizados, donde no es difícil encontrar su lugar, discutir política actualizada, donde se incide realmente en la línea que se lleva adelante, se aprende y comprende mejor, se tiene tareas concretas. En ese marco muchas cosas toman sentido y se fortalecen, se ven resultados, aumenta y se califica la actividad política de los comunistas.

348. El congreso, continuando el análisis realizado en el XXVII Congreso y en el V Congreso Extraordinario, concluye que la causa fundamental de los principales retrasos y situaciones que no podemos superar en la organización del Partido, es de orden ideológico, radica en que la concepción del Partido aún no es patrimonio del conjunto de sus afiliados. Esto tiene cierta lógica, dada la composición actual del Partido y las carencias en la formación de cuadros, pero también existen factores nuevos que atraviesan la sociedad, y necesitamos estudiar cómo inciden en nuestra organización. Con ese fin, se propone crear un equipo que realice un estudio más riguroso del desarrollo del Partido y la Juventud Comunista, con el fin de aportar elementos a la dirección nacional para la toma de decisiones en la conducción del proceso de construcción partidaria.

349. Un aspecto en el que deberíamos avanzar más, es en el fortalecimiento de los vínculos con otros PPCC y organizaciones revolucionarias. Esto nos permitiría fortalecer la coordinación de esfuerzos políticos de gran valor para todos, avanzar en el estudio más riguroso e informado de la realidad internacional, e incluir el intercambio de experiencias sobre la vida y el desarrollo de nuestras organizaciones. Este aspecto que aún no hemos podido desenvolver en las relaciones existentes con otras organizaciones revolucionarias, nos daría

mayores elementos para avanzar en la solución de problemas que no hemos podido superar.



CAPITULO IV: PLATAFORMA INMEDIATA

Redistribución de la riqueza

349. Aumento de salarios y jubilaciones por encima del IPC para que crezca el salario real y el porcentaje de la riqueza destinado a salarios y jubilaciones aumente en el periodo.

350. Ampliación y profundización de la cobertura social que permite el aumento de los ingresos por vía indirecta.

351. Transformar el IRPF en un sistema de tributación único en donde pague más el que tienen más. Mientras tanto elevar la franja del monto mínimo no imponible, generar una franja intermedia en el sector que tributa más y tomar como contribuyente al núcleo familiar y no al individuo.

352. Generación de un sistema en donde tribute más el capital que el trabajo

353. Eliminación progresiva del IVA a los productos de la canasta básica.

El Estado como productor

354. Plan Nacional de vivienda diseñado con la participación de todos los involucrados. Abatir sustancialmente el déficit habitacional, revertir la guetización priorizando la utilización de recursos naturales nacionales, incorporación de nuevas tecnologías, preservación del medio ambiente e integración social.

355. Establecer por ley un NUEVO FRIGORÍFICO NACIONAL ESTATAL MULTIMODAL (N.F.N.E.M.) gestionado conjuntamente con Pequeños y Medianos Productores, Trabajadores, y la Universidad de la República. Su actividad, en principio, pasará por el procesamiento de la carne vacuna, porcina, avícola, ovina e ictícola, así como subproductos derivados, tanto para asegurar el abasto interno a la población a precios reducidos, exportar carnes de igual tipo, y sus subproductos, así como intervenir en la industria del cuero suministrando materia prima a la industria de la vestimenta (tapizado, calzado, marroquinería), así como a las curtiembres.

356. Fortalecer a AFE invirtiendo en infraestructura que permita cumplir con el rol de transporte de pasajeros y de carga (reactivando la fabricación de calderas, remolques y carrocerías)

357. Establecer una flota pesquera estatal, fomentando la tripulación 100% uruguaya, con una adecuada política pesquera que defienda al recurso. Recomponer una marina mercante nacional para el transporte de nuestros productos.

358. Prohibir las exportaciones de ganado en pie y de todo recurso natural sin procesar

359. Dar apoyo crediticio, tecnológico, jurídico y facilitación de comercialización interna, regional e internacional a las pequeñas y medianas empresas de todo el país, en los más amplios rubros de líneas de producción y trabajo. Dar estímulo a las empresas recuperadas por los trabajadores y apoyos a nuevos emprendimientos en ese mismo sentido.

Recursos para los cambios

360. Aumentar los impuestos a las actividades que obtienen una renta extraordinaria

361. Como fuente de recursos estatales detracciones a las grandes extensiones de tierra, a los grandes exportadores agropecuarios, y a las empresas oligopólicas, que subsidien la producción, la industrialización, las exportaciones y actúen como barrera al acceso de productos subsidiados desde el extranjero. A su vez utilizar el crecimiento del PBI, los depósitos en el exterior y en la banca local, los fondos del BROU, los depósitos de no residentes en la banca local, las reservas del BCU, las ganancias de las empresas públicas, el Fondo Bolívar- Artigas o los préstamos de PDVSA a ANCAP.

362. Auditoria y renegociación de la deuda externa

Ampliación de Derechos

363. Anular la Ley de Caducidad

364. Sancionar en forma completa la Ley de Salud Sexual y Reproductiva.

365. Legislar sobre Acoso laboral, Sexual y Moral, discriminatorio, imponiendo el cumplimiento efectivo de la ley 16045, prohibiendo la solicitud de test de embarazo en el contrato laboral.

366. Establecer un marco regulatorio general de la comunicación nacional con la concesión, reglamentación y regulación de ondas con carácter temporal y sujeto a control de cumplimiento de los adjudicatarios.

367. Establecer por modificación del Código Civil el matrimonio entre «contrayentes» sin especificación de sexo.

GLOSARIO

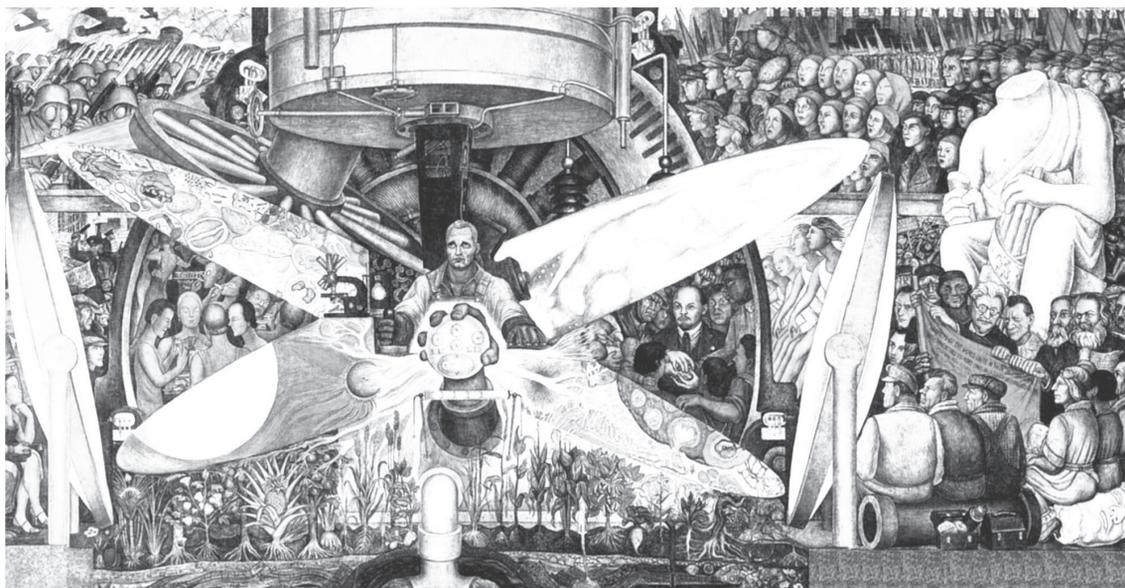
Fase. Período. Etapa

Con frecuencia, no explicitamos adecuadamente los conceptos de fase, período, etapa y momento histórico. La distinción entre ellos es relativa, una vez que se entrecruzan en relación, precisamente, con lo que pretenden distinguir: el objeto social en desarrollo que incluye momentos de salto cualitativo. Incluso la utilización de los términos es menos preciso en el discurso político coyuntural.

La fase: en general reservamos el concepto para designar las grandes formaciones que pautan el desarrollo social de la humanidad. Y también hablamos de «fases de la luna» para designar los modos en que ésta aparece a nuestros ojos incluido el tránsito de una fase a otra, lo que de hecho confirma aquella definición. El concepto de formación económico social es altamente teórico y se realiza bajo la forma de estructuras económico - sociales concretas pero al designar su sustancia expresa la fase histórica por la que atraviesa: es esclavista, feudal, capitalista o socialista.

El período designa grandes momentos históricos del proceso de formación y maduración de la fase. Por ejemplo, la acumulación originaria del capital designa un momento especial del desarrollo de las estructuras económico - sociales capitalistas en determinadas naciones concretamente consideradas.

La etapa es un concepto que encierra determinadas complejidades para su definición precisa. Transcurre claramente al interior del período históricamente considerado. Está cargado con las connotaciones del accionar de formaciones políticas que se proponen determinados objetivos. La etapa, en consecuencia, está ligada a una caracterización de la situación en sus grandes lineamientos programáticos y estratégicos. Así el efectivo cumplimiento de los objetivos económico sociales y políticos de un gobierno progresista cierra la etapa de acumulación de fuerzas destinada a alcanzar el desplazamiento efectivo del bloque burgués en el poder, abriendo camino a la etapa de democracia avanzada, la que a su vez prepara las condiciones para el pasaje revolucionario al socialismo, es decir, el pasaje a una fase estructural que contiene la sustitución del capitalismo por otra formación económico - social más elevada. La vida cotidiana está cargada de **momentos** de resolución de tareas o de retrocesos. Designa, esencialmente, el transcurrir de la táctica.



[notas]

1 Casi 1000 millones de personas desocupadas, 1100 millones sin acceso a agua potable; 2 600 millones sin saneamiento; más de 800 millones son analfabetos y 115 millones de niños no van a la escuela primaria; 850 millones pasan hambre todos los días. Todo esto ocurre en un mundo que gasta un millón de millones en armas y otro en publicidad comercial. Los cerca de mil millones de personas que viven en países imperialistas consumen la mitad de la energía total, mientras que casi 2000 millones de pobres no conocen la electricidad.

2 Decíamos en el XXIII Congreso que «La revolución del 17 marcó un cambio radical en la historia del mundo. En su desarrollo aportó a todos los pueblos que luchaban por su liberación, a la paz mundial y fue factor determinante en la victoria sobre el nazifascismo. Lo construido por los pueblos al influjo y con el respaldo solidario del pueblo soviético, permanece en muchos casos vigente independiente de la debacle del país de los soviets.

Lo ocurrido, particularmente en la URSS, significó una contrarrevolución que deparó un grave retroceso al proceso revolucionario, por las consecuencias que trajo a los países socialistas, por las repercusiones en el mundo y por haber facilitado el desarrollo de una ofensiva ideológica, política y económica del capital internacional.

La crisis y destrucción de esa experiencia socialista, es un proceso que debemos estudiar enmarcado en la crisis de los partidos comunistas.

Estamos ante una crisis estructural que se puede analizar desde elementos de la infraestructura pero que particularmente fue generada por causas superestructurales.

En un proceso iniciado en lucha contra la contrarrevolución interior y la intervención de 14 potencias se generó una formación social que no consolidó el gobierno efectivo de los Soviets y desarrolló formas centralizadas y autoritarias.

El papel que al Estado asigna la dictadura del proletariado, fue suplantado progresivamente por la estructura partidaria, particularmente por los estamentos dirigentes. El Partido perdió su papel de vanguardia política e ideológica.

Cuando la construcción del socialismo no cuenta con partidos que sustentan su independencia política en la independencia de las estructuras estatales y sociales, se queda

sin vanguardia posible ya que se despega de la realidad e inhabilita el cumplimiento de sus objetivos.

La concreción de las tesis marxistas leninistas acerca de la hegemonía de la clase obrera, se imposibilitan, cuando todas las expresiones y ámbitos políticos, sociales, culturales, se ven absorbidos por uno de ellos y por tanto incapacitados de confrontarse y desarrollarse armónicamente.

La convicción del carácter irreversible de los procesos revolucionarios fue una de las causas que gestaron el descuido sobre los signos de retroceso y lo que es peor, la desatención de la formación de revolucionarios que continuaran la revolución. El desarrollo del factor subjetivo se entendió como consecuencia mecánica e inevitable de las relaciones de producción.

La propiedad social de los medios de producción se consideró como propiedad casi exclusivamente estatal, deformando incluso las formas cooperativistas. La planificación y el control de la economía por el Estado, debe abarcar los resortes fundamentales de la misma, y promover el despliegue de iniciativas colectivas. En todos los casos, en el marco de la brega ideológica, debe aportar a la desalienación del hombre con respecto al trabajo, a su desarrollo pleno, tendiendo a transformar el sentimiento de ajenidad con respecto a los instrumentos de producción y a sus frutos. No cabe dudas que este proceso se frustró tempranamente en la URSS, y se avasalló en los demás países europeos.

Una forma de desarrollo extensivo gestó contradicciones propias que fueron limitando sus posibilidades. Se retrasó la producción por el desarrollo insuficiente y unilateral de una fuerza productiva esencial: la ciencia.

Los desajustes económicos se agravaron por la sobredimensión de las industrias de armamentos en relación a las de bienes de consumo. El imperialismo desarrolló su complejo militar industrial basado en la extracción de riqueza a los países dependientes y aprovechándola para resolver problemas de desocupación.

La URSS debió hacerlo a costa de desequilibrar su economía.

La participación popular imprescindible, el rol protagónico de las masas conscientes del mismo, hubieran hecho posible, quizá, las necesarias transformaciones y el avance superior.

El enemigo trabajó sobre las debilidades del proceso fomentando el la deside o logización de las masas que en el último período se desarrolló abiertamente desde la dirección del Partido.

3 XXVII Congreso

4 Priorizan seis puntos:»Estrategia económica: extender la libertad en todo el mundo, por medio del fomento de la democracia, el desarrollo, el libre mercado, y el libre comercio. Seguridad: ampliar la OTAN con nuevos miembros que acepten distribuir las cargas de los intereses comunes; asegurar el desarrollo de nuevas estructuras y capacidades para adaptarse a cualquier circunstancia y crear Fuerzas de Despliegue Rápido (RDF).Fuerzas Armadas: asegurar aliados y amigos: disuadir competencias militares futuras; eliminar amenazas contra los intereses de EEUU y sus aliados; y vencer definitivamente cualquier adversario. Inteligencia a) Renovar su inteligencia y sus capacidades para combatir estas amenazas, integrándolas con la defensa, la acción coordinada con aliados y amigos. b) adecuación y homologación de nuevos sistemas legales; c) perfeccionamiento de nuevos métodos de recolección de información; d) consolidación de la autoridad del director de la CIA para liderar el desarrollo y las acciones relacionadas a las capacidades de inteligencia en el exterior. Respeto y cuidado de la ciudadanía estadounidense en el exterior: tomar las acciones que «protejan» a los estadounidenses de las investigaciones o intimidaciones de la Corte Penal Internacional. Alianzas y Coaliciones: en el ejercicio de su liderazgo, EEUU manifiesta respetar valores de amigos y aliados: No obstante para actuará unilateralmente si lo considera necesario».

5 Mientras en 1980 el 1 % de la población se quedaba con el 8 % del ingreso nacional, en el 2000 ese 1 % de la población paso a quedarse con el 20 % de la riqueza. El 10 % más rico pasó del 33 % del ingreso nacional en 1950 al 50 % en la actualidad.

6 Brasil se inserta en el debate nuclear defendiendo el uso de la energía atómica con fines pacíficos, interviene en el conflicto de medio oriente y cuestiona la hegemonía de Estados Unidos en la región de Medio Oriente

7 El ataque de comandos israelíes, a la «flotilla de la libertad» en aguas internacionales israelitas, muestra nuevamente su esencia como Estado terrorista, violando el derecho internacional y los DDHH con total impunidad.

8 La corbeta surcoreana hundida cerca de una base de inteligencia militar estadounidense de fuerzas especiales de EEUU, conocidas como Seals, fue parte de un plan con el que EE UU logró resolver varios problemas: liquidar el gobierno de Unidad Nacional del Partido Demócrata de Japón y preservar su base de Okinawa; y obligar a sus aliados en Asia y el Pacífico a trabajar con la OTAN, y globalizar la

política estadounidense de guerra preventiva. Unido a su presencia en Afganistán, y Corea del Sur, los EEUU controlan el acceso de las rutas clav

es entre Asia del Sur, Central y Occidental.

9 El Cato Institute de los EEUU; la Friedrich Naumann-Stiftung de Alemania, la FAES (del Partido Popular Español), y de EEUU: la Heritage Foundation (autora de los documentos de Santa Fe), el Manhattan Institute y el Atlas Research Foundation, los 3 son fachadas de la CIA conectadas a la USAID-NED que impulsan la desestabilización de los gobiernos revolucionarios o progresistas de la región, con una red transnacional de instituciones. Son sucursales en nuestro continente: la Fundación Libertad de Argentina, los Institutos: Atlántico de Brasil, Libertad y Desarrollo de Chile, Políticas Públicas de Ecuador, el Centro de Estudios Legales de Chile, y el CEDICE de Venezuela. Entre los participantes destacan el ex subsecretario de Asuntos Hemisféricos de EEUU Roger Noriega, los ex presidentes José María Aznar, Vicente Fox, Luis Alberto Lacalle, Jorge Quiroga, Osvaldo Hurtado y Francisco «Paco» Flores; y Mauricio Macri y Ricardo López Murphy entre otros

10 Distinguir en el desarrollo de las luchas sociales en América latina tres etapas. La primera que va de la derrota del FSLN hasta el surgimiento del movimiento zapatista. Es una etapa marcada por el retroceso histórico de los movimientos sociales que apenas pueden mostrar una actitud defensiva ante el embate del neoliberalismo triunfante. Es un periodo de derrotas, en donde el plebiscito de 1992 por las empresas públicas en el Uruguay es atípico. La segunda que va desde el 1 de enero de 1994 con el levantamiento zapatista hasta los atentados del 11 de setiembre que facilitaron a los sectores conservadores de EEUU la definición de una política exterior e interior más agresiva. En esta etapa la influencia del FLNZ, especialmente su idea del poder y de la organización horizontal, fue clara sobre el resto de los movimientos. No solo a través de las cartas del subcomandante Marcos sino también de la teorización de la práctica zapatista por parte de Holloway, o más cercano a nosotros Zibechi. La crisis argentina y el callejón sin salida a que condujo «el que se vayan todos», sin dudas afectó la influencia zapatista. A ello se sumaba que en la región la asunción de Chávez revitalizaba la existencia de partidos. La última etapa comienza marcada por una política exterior de EEUU que aumenta su agresividad a través de la unilateralidad y el ataque preventivo. En particular hemos asistido a su apoyo al golpe de Estado en Venezuela y a los grupos separatistas de Bolivia. Esta situación replanteo el tema de la políticas de

alianzas del movimiento popular produciéndose un acercamiento entre partidos y NMS

11 ¿Cuáles son, a nuestro ver, los principales factores materiales e ideológicos de la actual revolución latinoamericana en marcha?

De manera muy sucinta, diríamos que los siguientes:

«1) La presencia de un estado antiimperialista, popular, revolucionario, avanzado, con todas las consecuencias históricas, que ello tiene en el marco de nuestra época, la Cuba de Fidel Castro;». Actualmente. Cuba continúa siendo un ejemplo y un enemigo a derrotar por el imperialismo singulariza la posición de las clases, la agudeza de la lucha de clases, la incorporación del campo al proceso de desarrollo del capitalismo y la importancia material e ideológica del proletariado y su partido en la revolución democrática y antiimperialista;». Actualmente: el grado de desarrollo industrial que América había obtenido en las décadas del 40 y 50 sufrió el embate neoliberal. La privatización de las empresas estatales, la extranjerización y/o desmantelación de muchas de estas plantas industriales, sin embargo hay que analizar caso a caso porque imperialismo al mismo tiempo introdujo nuevas maquinarias y formas de producción, llevando las relaciones de capitalista a la mayoría de la población.

«2) Los fundamentos objetivos, materiales, ya maduros de la revolución latinoamericana, concretados en la profunda crisis de la estructura económico-social, nudo central de los antagonismos que vuelven insuperable a la situación general y predeterminan el carácter agrario y antiimperialista de la revolución;». Actualmente. El grado de dependencia económica ha aumentado nuestra economías se encuentran en crisis

«3) El grado relativamente importante del desarrollo del capitalismo, particularmente en México y en casi todos los países de América del sur, parte o aspecto de lo anteriormente expresado, pero que indagar, a la luz de determinados índices materiales e ideológicos y sin ánimo de agotar el tema, algunos .

«4) El papel tan peculiar y significativo que desempeñan la pequeña burguesía urbana, los estudiantes y la intelectualidad avanzada en el combate revolucionario;». Actualmente: Existe actualmente un auge de las movilizaciones de las capas medias que no es idéntica en todos los países y ni siquiera del mismo signo. Esto se debe a que la estrategia neoliberal atacó este sector en un último coletazo. En un principio fue el sector que se busco ganar a ideológicamente para atacar a la clase obrera organizada, pero el problema es que la burbuja financiera no es eterna. A veces sus movilizaciones son dispersas y no han comprendido-o no se les ha

ayudado a comprender- la necesidad táctica estratégica de la unión con la clase obrera. En el último tiempo han sido el sector que la «nueva derecha» a buscado ganar electoralmente para enfrentar los avances de la izquierda.

«5) la irrupción tumultuosa de las grandes masas en la arena política y su ademán protagónico en la lucha heroica y permanente por la libertad y la democracia. Este hecho es muy importante para la comprensión del tormentoso tiempo latinoamericano, así como para valorar el papel posible de las distintas clases, especialmente de la burguesía nacional en la revolución;» Actualmente: No es menor que consideramos burguesía nacional y cuál es su peso específico en cada uno de los países.

« y 6) La existencia en toda América Latina de Partidos Comunistas y Obreros

—en algunos países con una tradición de 40 años o más- que integra, como continuidad y superación, alrededor de 80 años de ideas socialistas y de organización sindical obrera.

Todos estos factores que hoy modelan su relieve obstinado sobre el metal en fusión de nuestra revolución, confieren un carácter general ostensible, pero también una peculiaridad evidente, al proceso que estamos viviendo.» Actualmente: existen partidos comunistas y obreros pero débiles mucho de ellos en la mayoría de los países americanos, su falta de inserción en el movimiento popular- especialmente el obrero- lo que los vuelve incapaces de asumir el papel de vanguardia. En otros casos esos partidos asumen cada vez más responsabilidades si ser capaces de desarrollar los relevos necesarios para todas las esferas tácticas.

La tesis general de Arismendi se basa en un análisis de una correlación de fuerzas favorables y en una definición de la época «Vivimos el tránsito del capitalismo al socialismo, el período más revolucionario en la vida de la especie humana» Actualmente: A escala mundial la correlación de fuerzas es desfavorable al movimiento popular por qué imperialismo continúa haciendo y deshaciendo a su saber y entender en gran parte del planeta. Sin embargo en América latina muestra una tendencia levemente distinta

12 « La renta de la tierra permite generar una masa muy importante de recursos financieros que son apropiados casi exclusivamente por los agentes intervinientes dada la muy baja presión tributaria sobre el sector agropecuario y la inexistencia de detracciones por ley, sin permitir financiar ningún proyecto de país productivo con justicia social y profundización democrática.

El producido de la venta de los campos, frigoríficos, plantas arroceras, etc., -por otra parte-, forma el grueso del contingente de los depósitos de los uruguayos en el exterior, calculados por el

Banco Internacional de Pagos (BIS en su sigla en inglés), en unos U\$S 9.000 millones.

La revista Propiedades en su edición de julio de 2010 estimó la inversión que cobró el inmobiliario rural al cerrar el año pasado: «A fines de 2009 los propietarios de la tierra uruguaya eran casi U\$S 8.000 millones más ricos... el campo uruguayo se valorizó en U\$S 1 millón durante cada hora... Para poder tener una dimensión de lo que estamos hablando cuando decimos que el valor de la tierra creció casi U\$S 8.000 millones en 2009, digamos que con ese dinero podría comprarse todo el stock inmobiliario de Punta del Este, incluidos los más de 50 edificios en construcción actualmente.»» Tomado del trabajo de Eduardo Lorier, «Sobre la base material»

13 En el año 2009 el PBI llegó a U\$S 31.532 millones. En los cinco años de nuestro primer gobierno, el acumulado fue de U\$S 137.549 millones Un pequeño grupo tenía depósitos en el exterior por U\$S 8.719 millones a marzo de 2010. En sólo un año, 2009, ese grupo oligárquico colocó en el exterior U\$S 1.584 millones sin contar otros valores como los inmobiliarios, bonos de Estados, acciones, oro, joyas, obras de arte, etc. Los depósitos en la banca local alcanzaron en junio de 2010 la suma de U\$S 16.848 millones,

lo que muestra un incremento de 14.4% en comparación con igual mes del año pasado, descontados los efectos de la variación del tipo de cambio. Los fondos en el Banco de la República ascendieron a U\$S 8.000 millones en junio, mientras que el resto del sector financiero mantuvo un volumen de U\$S 8.848 millones. Los depósitos de no residentes en el sistema bancario local totalizaron U\$S 2.838 millones en junio (16.8% del total de colocaciones). La suma, entonces, de depósitos en dólares en el exterior y en el país ascendía a U\$S 25.667 millones. Los préstamos apenas fueron de U\$S 6.008 millones. Por cada 100 dólares depositados en los bancos, sólo se otorgaron 35.7 a empresas y familias para satisfacer sus necesidades de inversión y de consumo.

Por otra parte, el país tiene reservas en el BCU por U\$S 7.648 millones a mayo de 2010. Otra fuente de recursos pueden ser De ellas, una importante cantidad bien puede utilizarse para el desarrollo de proyectos productivos y/sociales, como por ejemplo en el plan Juntos.

14 1 Senador, 2 diputados, 3 suplentes de diputados, 20 ediles titulares y 3 suplentes, 1 intendente y 3 suplentes de intendentes, 2 alcaldes y varios directores municipales y concejales.

15 C.Marx y F. Engels, Editions Sociales, París, 1950, pág. 87

16 Rodney Arismendi. Lenin, la revolución y América Latina, pág. 87

BASES DE
DISCUSION AL **XXIX CONGRESO**
3, 4 Y 5 DE DICIEMBRE DE 2010

“ING. JOSÉ LUIS MASSERA”

